УТВЕРЖДЕНО

приказ

Министерства труда и социальной зашиты Республики Беларусь 16.02.2018 № 19 (в редакции приказа Министерства труда и социальной зашиты Республики Беларусь

05.12.2022 №114)

ПОЛОЖЕНИЕ

об определении критериев оценки степени риска для отбора субъектов при проведении выборочных проверок соблюдения законодательства о труде и об охране труда

1. Настоящим Положением устанавливается порядок определения критериев оценки степени риска для отбора субъектов при проведении выборочных проверок соблюдения законодательства о труде и об охране труда.

Выборочные проверки соблюдения законодательства о труде и об охране труда проводятся государственными инспекторами труда Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее - Департамент).

1. Для целей настоящего Положения используются термины в значениях, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.01.2018 № 43 «О методике формирования системы оценки степени риска».
2. В перечень субъектов, подверженных риску нарушений законодательства о труде и об охране труда (далее - перечень субъектов), включаются организации, их обособленные подразделения, имеющие учетный номер плательщика, представительства иностранных организаций, индивидуальные предприниматели (далее - субъекты) при наличии одного и более из следующих факторов риска:
	1. субъектом допущены случаи производственного травматизма;
	2. в отношении работников субъекта имели место факты несвоевременной выплаты заработной платы;
	3. свыше 50 процентов работников субъекта работали в режиме неполного рабочего времени;
	4. свыше 50 процентов работников субъекта находились в социальных отпусках без сохранения заработной платы;
	5. имели место факты допуска к выполнению работ (оказанию услуг, созданию объектов интеллектуальной собственности) граждан без оформления трудовых или гражданско-правовых отношений в порядке, установленном законодательством;
	6. имели место факты неисполнения субъектом требований пункта 11 Декрета Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об  усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций».
3. При формировании сводного плана проверок Министерства труда и социальной защиты:
	1. на первое полугодие года, в котором планируется проведение выборочных проверок, в перечень субъектов включаются субъекты при наличии у них фактора (факторов) риска указанного (указанных) в:

подпунктах 3.1, 3.2, 3.5 и 3,6 пункта 3 настоящего Положения, в течение первого полугодия года, предшествующего году, в котором планируется проведение выборочных проверок, и второго полугодия года, предшествующего году формирования сводного плана;

подпунктах 3.3 и 3.4 пункта 3 настоящего Положения, в течение второго квартала года, предшествующего году, в котором планируется проведение выборочных проверок;

* 1. на второе полугодие года, в котором планируется проведение выборочных проверок, в перечень субъектов включаются субъекты при наличии у них фактора (факторов) риска указанного (указанных) в:

подпунктах 3.1, 3.2, 3.5 и 3,6 пункта 3 настоящего Положения, в течение года, предшествующего году, в котором планируется проведение выборочных проверок;

подпунктах 3.3 и 3.4 пункта 3 настоящего Положения, в течение четвертого квартала года, предшествующего году, в котором планируется проведение выборочных проверок.

1. Из перечня субъектов, сформированного в соответствии с пунктом 3 настоящего Положения, исключаются субъекты:

которые по данным Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь находятся в стадии ликвидации (банкротства);

со среднесписочной численностью работников менее 16 человек;

в отношении которых проведение проверок запрещено в соответствии с пунктом 7 Указа Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 или иными нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь;

в текущем календарном году планом выборочных проверок запланировано проведение выборочной проверки;

не истекло три календарных года с момента окончания последней выборочной проверки, проведенной Департаментом и его обособленными территориальными подразделениями.

1. Каждому субъекту, включенному в перечень субъектов, начисляются баллы в зависимости от допущенных нарушений (факторов риска) в течение периодов, указанных в пункте 4 настоящего Положения (далее - базовый период), согласно таблице:

Таблица

Критерии оценки степени риска

|  |  |
| --- | --- |
| **Критерий оценки степени риска\*** | **Количество баллов**  |
| 1. Количество работающих, пострадавших в базовом периоде в результате несчастного случая на производстве (за исключением несчастных случаев на производстве со смертельным исходом и приведших к тяжелым производственным травмам) |
| 1.1. от 1 до 3 человек | 15 |
| 1.2. от 4 до 10 человек | 35 |
| 1.3. от 11 до 20 человек | 50 |
| 1.4. от 21 человек и больше | 80 |
| 2. Количество работающих, пострадавших в базовом периоде в результате несчастного случая на производстве, приведшего к тяжелым производственным травмам |
| 2.1. от 1 до 3 человек | 30 |
| 2.2. от 4 до 6 человек | 60 |
| 2.3. от 7 человек и больше | 90 |
| 3. Количество работающих, погибших в базовом периоде в результате несчастного случая на производстве |
| 3.1. один человек | 50 |
| 3.2. от 2 до 4 человек | 75 |
| 3.3. от 5 человек и больше | 100 |
| 4. Несообщение или несвоевременное сообщение (с задержкой два и более рабочих дня) страхователем в базовом периоде о несчастном случае на производстве и (или) нарушение установленного порядка расследования такого несчастного случая (статья 10.14 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП)  |
| 4.1. один случай | 25 |
| 4.2. два случая | 45 |
| 4.3. три и более случаев | 70 |
| 5. Количество месяцев в базовом периоде, в которых был допущен факт несвоевременной выплаты заработной плате |
| 5.1. один месяц | 20 |
| 5.2. два месяца | 40 |
| 5.3. три и более месяцев | 60 |
| 6. Количество месяцев в базовом периоде, в которых был допущен факт выплаты субъектом заработной платы в нарушение законодательства о минимальной заработной плате |

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. один месяц | 20 |
| 6.2. два месяца | 40 |
| 6.3. три и более месяцев | 60 |
| 7. Привлечение в базовом периоде должностного или иного уполномоченного лица субъекта к административной ответственности за нарушение требований охраны труда, не повлекших травмирование работающих (часть 1 статьи 10.13КоАП) |
| 7.1. один случай | 5 |
| 7.2. два случая | 10 |
| 7.3. три и более случаев | 15 |
| 8. Привлечение в базовом периоде должностного или иного уполномоченного лица субъекта к административной ответственности за нарушение требований охраны труда, повлекших травмирование работающих (часть 2 статья 10.13 КоАП) |
| 8.1. один случай | 15 |
| 8.2. два случая | 30 |
| 8.3. три и более случаев | 40 |
| 9. Привлечение в базовом периоде к административной ответственности за нарушение требований охраны труда работающего, не являющегося должностным или иным уполномоченным лицом субъекта, либо вынесение предупреждения по данным основаниям (часть 3 статьи 10.13 КоАП)  |
| 9.1. один случай | 5 |
| 9.2. два случая | 10 |
| 9.3. три и более случаев | 15 |
| 10. Привлечение в базовом периоде лица, уполномоченного в соответствии с законодательством представлять субъект, к административной ответственности за непредоставление информации, необходимой для ведения коллективных переговоров (часть 2 статьи 10.12 КоАП) |
| 10.1. один случай | 5 |
| 10.2. два случая | 10 |
| 10.3. три и более случаев | 15 |
| 11. Привлечение в базовом периоде должностных лиц субъекта к административной ответственности за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, иных выплат, причитающихся работнику от нанимателя в соответствии с законодательством (часть 3 статьи 10.12 КоАП)  | 15 |
| 12. Повторное (в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения) привлечение в базовом периоде должностных лиц субъекта к административной ответственности за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, иных выплат, причитающихся работнику от нанимателя в соответствии с законодательством (часть 4 статьи 10.12 КоАП) |
| 12.1. один случай | 25 |
| 12.2. два случая | 45 |
| 12.3. три и более случаев | 60 |
| 13. Привлечение в базовом периоде должностных лиц субъекта к административной ответственности за несоблюдение установленного порядка приема работников на работу, режима рабочего времени и времени отдыха работников, предоставления им отпусков, иные нарушения законодательства о труде, причинившие вред работнику (часть 6 статьи 10.12 КоАП) |
| 13.1. один случай | 5 |
| 13.2. два случая | 10 |
| 13.3. три и более случаев | 15 |
| 14. Неисполнение, ненадлежащее или несвоевременное исполнение субъектом в базовом периоде письменного требования об устранении нарушений, выданного уполномоченным должностным лицом Департамента, либо неинформирование в установленный срок об исполнении такого требования |
| 14.1. один случай | 30 |
| 14.2. два случая | 60 |
| 14.3. три и более случаев | 90 |
| 15. Привлечение в базовом периоде должностных лиц и иных уполномоченных лиц субъекта к административной ответственности за непредставление в установленные сроки документов, отчетов, сведений и иных материалов по письменному запросу Департамента либо представление таких документов, отчетов, сведений или иных материалов, содержащих заведомо недостоверные сведения (статья 21.11 КоАП) |
| 15.1. один случай | 20 |
| 15.2. два случая | 40 |
| 15.3. три и более случаев | 60 |
| 16. Наличие обоснованных обращений граждан о нарушениях законодательства о труде и (или) об охране труда в отношении субъекта (включая обращения, переадресованные в Департамент иными органами управления, организациями, средствами массовой информации) |
| 16.1. один случай | 5 |
| 16.2. два случая | 10 |
| 16.3. три и более случаев | 15 |
| 17. Факт работы свыше 50 процентов работников субъекта в режиме неполного рабочего времени | 10 |
| 18. Факт нахождения свыше 50 процентов работников субъекта в социальных отпусках без сохранения заработной платы | 10 |
| 19. Факт допуска к выполнению работ (оказанию услуг, созданию объектов интеллектуальной собственности) граждан без оформления трудовых и гражданско-правовых отношений в порядке, установленном законодательством |
| 19.1. один случай | 20 |
| 19.2. два случая | 35 |
| 19.3. три и более случаев | 50 |
| 20. Факт неисполнения субъектом требований пункта 11 Декрета Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадром и работникам организаций» при приеме на работу |
| 20.1. один случай | 5 |
| 20.2. два случая | 10 |
| 20.3. три и более случаев | 15 |
| 21. Факт непредоставления (несвоевременного предоставления) субъектом характеристики в соответствии с требованиями пункта 11 Декрета Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадром и работникам организаций» и (или) предоставление ее не по форме, установленной законодательством |
| 21.1. один случай | 5 |
| 21.2. два случая | 10 |
| 21.3. три и более случаев | 15 |
| 22. Отсутствие выявленных нарушений законодательства о труде и об охране труда в результате последней проведенной Департаментом выборочной проверки | минус 100 |
| 23. Отсутствие выявленных нарушений законодательства о труде и об охране труда в результате проведенного в базовом периоде Департамента мониторинга  | минус 50 |
| 24. Проведение субъектом в базовом периоде самостоятельной оценки соответствия осуществляемой деятельности требованиям законодательства о труде и об охранен труда путем заполнения контрольных списков вопросов (чек-листов) и направление их копий в Департамент с информацией об устранении выявленных недочетов | минус 20 |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\* - при отсутствии у субъекта конкретного критерия оценки степени риска ему присваивается 0 баллов по данному пункту. |

1. Баллы, начисленные субъекту в соответствии с пунктом 6 настоящего Положения, суммируются.
2. На основании количества баллов, присвоенных каждому субъекту, определяется значение индикатора высокой степени риска, которое рассчитывается по формуле:

 ИВ=ПК**×**$\frac{\sum\_{i=1}^{n}Кnᵢ×КБnᵢ}{ОК}$

где:

ИВ - индикатор высокой степени риска;

ПК - повышающий коэффициент, равный 1,2;

Кn - количество субъектов, которым присвоено одинаковое количество баллов;

КБn - количество баллов, присвоенных одной группе субъектов;

i - количество групп субъектов, которым присвоено одинаковое количество баллов;

ОК - общее количество отобранных субъектов, входящих в перечень.

1. На основании рассчитанного значения индикатора высокой степени риска формируется перечень субъектов, отнесенных к группе с высокой степенью риска. Отнесение субъекта к группе с высокой степенью риска осуществляется, если сумма баллов, начисленных субъекту, превышает значение индикатора высокой степени риска.

Субъекты, у которых начисленная сумма баллов ниже или равна значению индикатора высокой степени риска, относятся к низкой группе степени риска и не рассматриваются для включения в сводный план проверок Министерства труда и социальной защиты.

1. Субъекты, отнесенные к группе с высокой степенью риска, рассматриваются для включения в сводный план проверок Министерства труда и социальной защиты.

Для этого Департаментом (его обособленным территориальным подразделением) субъекту с учетом вида осуществляемой им деятельности направляются контрольные списки вопросов (чек-листы).

1. При отборе субъектов, отнесенных к группе с высокой степенью риска, для выборочной проверки Департаментом учитывается информация, в том числе:

представленная проверяемым субъектом по контрольным спискам вопросов (чек-листам);

полученная в ходе осуществления мер профилактического и предупредительного характера;

полученная от органов уголовного преследования по возбужденным уголовным делам, судов по находящимся в их производстве делам;

о результатах предыдущих проверок;

размещенная в средствах массовой информации, в глобальной компьютерной сети Интернет.

1. По итогам анализа имеющейся в распоряжении Департамента информации о субъекте, отнесенном к группе с высокой степенью риска, изучается возможность выявления Департаментом и (или) устранения субъектом нарушений законодательства без назначения выборочной проверки.
2. При невозможности выявления Департаментом нарушений законодательства и (или) устранения субъектом нарушений иными формами надзора Департаментом принимается решение о включении субъекта, отнесенного к группе с высокой степенью риска, в сводный план проверок Министерства труда и социальной защиты.
3. Включение в сводный план проверок Министерства труда и социальной защиты субъектов осуществляется с учетом имеющихся у Департамента ресурсов для проведения проверок.

При невозможности осуществления выборочных проверок всех субъектов, отнесенных к группе с высокой степенью риска, Департаментом в сводный план проверок Министерства труда и социальной защиты в первую очередь включаются субъекты с наибольшим количеством баллов, начисленных в соответствии с пунктом 6 настоящего Положения.