

ДОКЛАД

о соблюдении законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2021 году

В целях обеспечения прав работающих на достойный и безопасный труд Департаментом государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты в 2021 году продолжена работа по осуществлению надзора за соблюдением законодательства о труде и об охране труда в организациях республики, профилактике нарушений законодательства.

В 2021 году *Департаментом* проведено почти 4 тыс. мероприятий по выявлению нарушений законодательства о труде и об охране труда, почти 64 процента из которых – мероприятий профилактического характера. Кроме того, в указанный период Департаментом рассмотрено свыше 12 тыс. обращений граждан и юридических лиц.

Всего нанимателям предложено устранить свыше 87 тыс. нарушений законодательства о труде и об охране труда. Приостанавливалась деятельность 105 объектов строительства, около 200 цехов (производственных участков), а также эксплуатация 3,5 тыс. единиц производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников.

За нарушения законодательства о труде и об охране труда к административной ответственности привлечено более 6,1 тыс. уполномоченных должностных лиц, к дисциплинарной – свыше 2,2 тыс. человек.

В результате восстановления нарушенных прав работников по требованию государственных инспекторов Департамента нанимателями выплачено работникам 3,6 млн. рублей.

Кроме того, для оперативного оказания руководителям и специалистам организаций практической и методической помощи в обеспечении безопасности труда при организации и проведении работ в 2021 году продолжили свою работу 136 мобильных групп, созданных местными исполнительными и распорядительными органами. Всего ими проведено 15,4 тыс. обследований, в ходе которых нанимателям рекомендовано устранить более 166 тыс. недостатков в обеспечении безопасности работающих. В период с июня по август 2021 года проведено свыше 400 мониторингов за обеспечением безопасных условий труда при осуществлении деятельности студенческих отрядов.

Продолжена практика такой формы профилактической работы как комплексное проведение мероприятий в рамках года безопасного труда с участием органов государственного управления, профсоюзов и организаций республики. В 2021 году реализован План мероприятий по проведению в Республике Беларусь акции «Год безопасного труда в энергетике».

Результаты проведенной работы показали, что наибольшее количество нарушений законодательства о труде выявлено по вопросам:

заключения и расторжения трудовых договоров (контрактов) – 20 процентов от общего количества выявленных нарушений законодательства о труде;

рабочего времени и времени отдыха – 23,1 процента;

оплаты труда, гарантий и компенсаций – 13,7 процента.

К наиболее часто допускаемым нанимателями нарушениям требований охраны труда относятся: нарушения порядка проведения обучения, проверки знаний и инструктажа работников по вопросам охраны труда – 28,2 процента от общего количества выявленных нарушений законодательства об охране труда, недостатки в организации и содержанию рабочих мест, зданий, производственной территории (22,7 процента), отсутствие либо несоответствие установленным требованиям вопросам инструкций по охране труда (5,5 процента), необеспечение работников необходимыми средствами индивидуальной защиты (4,9 процента).

Особое внимание уделялось обеспечению своевременной выплаты заработной платы в организациях республики.

В результате скоординированной работы всех органов государственного управления в 2021 году просроченная задолженность по выплате заработной платы не превышала 0,28 процента от фонда заработной платы, начисленного по республике.

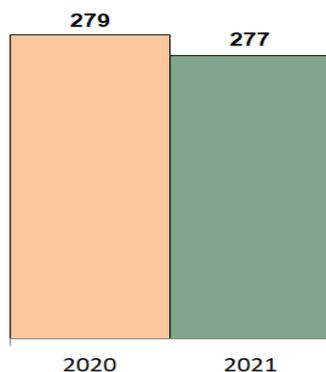
Необходимо отметить незначительное уменьшение организаций (не относящихся к субъектам малого предпринимательства), допустивших просроченную задолженность по заработной плате в сравнении с 2020 годом – на 0,7 процента (с 279 до 277).

В качестве положительной тенденции можно выделить:

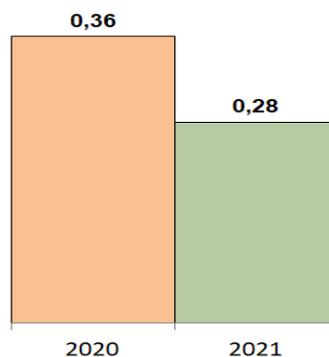
уменьшение суммы такой задолженности на 14,7 процента (с 47,7 млн. рублей до 40,6 млн. рублей);

уменьшение количества работников, в отношении которых допущена задолженность по заработной плате, практически в два раза (с 50,6 тыс. до 27 тыс.) (рисунок 1).

Количество организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства



Фонд оплаты труда, %



Количество работников, тыс.

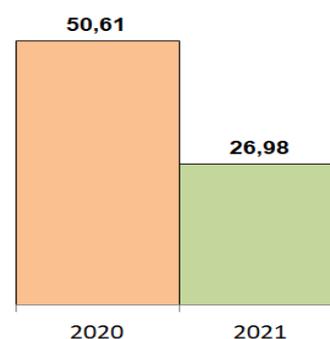


Рисунок 1. Информация о просроченной задолженности по заработной плате в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства

Также в течение года выявлено около 2,4 тыс. субъектов малого предпринимательства, допустивших нарушение сроков выплаты заработной платы.

В целях обеспечения здоровых и безопасных условий труда работников в 2021 году приведены в соответствие с требованиями гигиенических нормативов 22,1 тыс. рабочих мест для 28,5 тыс. работников (улучшены условия труда на 13,1 тыс. рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда для 20,9 тыс. работников).

В результате численность работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, уменьшилось с 761,5 тыс. до 748,2 тыс. и составила 17,4 процента от общего количества занятых в экономике. Численность работников, пользующихся компенсациями по условиям труда, на конец 2021 года по сравнению с концом 2020 года уменьшилась на 12,6 тыс. человек и составила 746,3 тыс. человек.

В 2021 году в республике зарегистрировано 53 случая впервые выявленных профессиональных заболеваний (в том числе один групповой с двумя пострадавшими), из них 45 случаев хронических профессиональных заболеваний и 8 случаев острых профессиональных заболеваний. Среди заболевших 39 мужчины и 15 женщин. Наибольшее число потерпевших в результате профессиональных заболеваний зарегистрировано в организациях обрабатывающей промышленности (таблица 1). Уровень профессиональной заболеваемости на 10 тыс. работающих в отчетном периоде снизился и составил 0,14.

Таблица 1

**Распределение профессиональных заболеваний
по видам экономической деятельности, (%)**

Наименование вида экономической деятельности по ОКЭД	Кол-во заболевших
Всего	54
Обрабатывающая промышленность	33
производство продуктов питания, напитков и табачных изделий	1
производство химических продуктов	3
производство прочих готовых изделий; ремонт, монтаж машин и оборудования	2
металлургическое производство. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	3
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	24
Здравоохранение и социальные услуги	7
Горнодобывающая промышленность	3
добыча металлических руд и прочих полезных ископаемых	3
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	4
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг	4
Строительство	2
Творчество, спорт, развлечения и отдых	2
Транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	1
Предоставление прочих видов услуг	1
Прочие	1

В результате несчастных случаев на производстве в 2021 году травмировано 1886 работающих (в 2020 году – 1889), из них погибло на производстве 132 человека (в 2020 году – 139).

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом произошло в организациях Минской области (таблица 2).

Таблица 2

**Численность работающих, пострадавших в результате
несчастных случаев на производстве, (чел.)**

	Всего		из них со смертельным исходом	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Республика Беларусь	1889	1886	139	132
Брестская	298	270	23	20
Витебская	201	197	10	11
Гомельская	239	242	15	20
Гродненская	222	239	15	14

Продолжение таблицы 2

	Всего		из них со смертельным исходом	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
г. Минск	323	308	24	16
Минская	374	387	39	39
Могилевская	232	243	13	12

Среди пострадавших на производстве в отчетном периоде 1459 мужчин (77,4 процента) и 427 женщин (22,6 процента), из 132 работающих, погибших на производстве в 2021 году, 126 мужчин (95,5 процента) и 6 женщин (4,5 процента).

За указанный период в результате несчастных случаев на производстве пострадало 10 работающих в возрасте моложе 18 лет, фактов гибели не допущено (в 2020 году соответственно – 5 несовершеннолетних, один из которых погиб).

Коэффициент частоты производственного травматизма (численность потерпевших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) в 2021 году по сравнению с 2020 годом снизился с 49,1 до 49,0, коэффициент частоты смертельного травмирования – с 3,6 с до 3,4.

Среди травмированных и погибших на производстве наибольшее количество составляют работающие, занятые в промышленности (таблица 3).

Таблица 3

Количество работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по видам экономической деятельности, (чел.)

	Всего / удельный вес от их общего количества, %		из них со смертельным исходом / удельный вес от их общего количества, %	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Республика Беларусь	1889/100,0	1886/100,0	139/100,0	132/100
промышленность	590/31,2	583/30,9	26/18,7	26/19,7
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях	462/24,5	365/19,4	32/23,0	28/21,3
строительство	268/14,2	263/13,9	41/29,5	26/19,7
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	120/6,4	144/7,6	11/7,9	25/18,9

Продолжение таблицы 3

	Всего / удельный вес от их общего количества, %		из них со смертельным исходом / удельный вес от их общего количества, %	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	108/5,7	139/7,4	2/1,4	5/3,8
здравоохранение и социальные услуги	46/2,4	58/3,1	3/2,2	1/0,8
лесоводство и лесозаготовки	62/3,3	56/3,0	8/5,8	10/7,6
снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	63/3,3	52/2,8	6/4,3	5/3,8
водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	21/1,1	40/2,1	1/0,7	3/2,3
образование	32/1,7	38/2,0	2/1,4	-/-
прочие виды деятельности	117/6,2	148/7,8	7/5,0	2,1

При этом самые высокие коэффициенты частоты травмирования и гибели работающих в 2021 году, как и в 2020 году, отмечены в таких видах экономической деятельности как промышленность, растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих сферах, а также в строительстве (таблица 4).

Таблица 4

Уровень производственного травматизма по видам экономической деятельности (на 100 тысяч работников)

	Коэффициент частоты производственного травматизма			
	общий		со смертельным исходом	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Республика Беларусь	49,1	49,0	3,6	3,4
сельское, лесное и рыбное хозяйство	174,3	132,0	13,3	11,6
строительство	96,9	117,0	14,8	11,6
водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	46,8	110,8	2,2	8,3

Продолжение таблицы 4

	Коэффициент частоты производственного травматизма			
	общий		со смертельным исходом	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
промышленность	57,5	63,7	2,5	2,8
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	40,9	56,9	3,8	9,9
снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	66,0	55,8	6,3	5,4
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	17,2	29,7	0,3	1,1
здравоохранение и социальные услуги	14,0	17,8	0,9	0,3
образование	7,1	8,7	0,4	-

Наибольший удельный вес среди пострадавших в 2021 году в результате несчастных случаев на производстве составили работающие в возрастном диапазоне «51 – 60 лет (включительно)» (таблица 5).

Таблица 5

Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в зависимости от возраста

	Всего / удельный вес от их общего количества, %		из них со смертельным исходом / от их общего количества, %	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
до 18 лет	5/0,3	10/0,5	1/0,7	-/-
с 18 до 30 лет (включительно)	369/19,5	375/19,9	17/12,2	21/15,9
с 31 до 40 лет (включительно)	414/21,9	389/20,6	27/19,4	24/18,2
с 41 до 50 лет (включительно)	424/22,4	414/22,0	31/22,3	31/23,5
с 51 до 60 лет (включительно)	530/28,1	530/28,1	53/38,1	39/29,5
старше 60 лет	147/7,8	168/8,9	10/7,3	17/12,9

Анализ показывает, что наиболее часто травмируются на производстве работники, имеющие стаж работы по профессии менее 5 лет, при этом каждый третий травмированный (погибший), на момент

травмирования (гибели) имел стаж работы по специальности менее одного года (таблица 6).

Таблица 6

Удельный вес погибших в результате несчастных случаев на производстве в зависимости от стажа работы по профессии, (%)

	до 1 года	от 1 года до 3 лет	от 3 до 5 лет	от 5 до 10 лет	от 10 до 20 лет	свыше 20 лет
Всего травмированных	31,2	16,3	9,3	13,7	16,2	13,3
	Всего до 5 лет: 56,8					
в т.ч. погибших	30,0	15,0	7,5	18,8	11,3	17,4
	Всего до 5 лет: 52,5					

В 2021 году наибольшему риску травмирования и гибели на производстве подвергались работники следующих профессий: водители автомобилей, слесари, животноводы и подсобные рабочие (таблица 7).

Таблица 7

Основные профессии работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2021 году

	Всего	из них погибших
Водитель автомобиля	218	29
Слесарь	120	8
Животновод	97	6
Подсобный рабочий	74	3
Тракторист	67	4
Оператор машинного доения	51	1
Станочник деревообрабатывающих станков	50	1
Электромонтер	49	6
Электрогазосварщик	39	3
Уборщик	32	-
Кладовщик	27	-
Вальщик леса	26	5
Каменщик	24	-
Повар	19	-
Плотник (бетонщик)	16	1
Штукатур	14	-
Сторож	12	3
Дорожный рабочий	8	1
Полевод	8	-

Большинство несчастных случаев на производстве в 2021 году обусловлено неисполнением работодателями и (или) самими

работающими требованиями охраны труда, причем это характерно для организаций всех форм собственности (таблица 8).

Таблица 8

Удельный вес причин производственного травматизма, %

	Травматизм на производстве	Исключительно по вине работодателя	Смешанная ответственность работодателя и потерпевшего	Исключительно по вине потерпевшего	Прочие
Республика Беларусь	общий	14,8	9,6	32,8	42,8
	смертельный	25,9	28,4	22,2	23,5
организации республиканской формы собственности	общий	8,2	8,7	39,3	43,8
	смертельный	5,9	23,5	47,1	23,5
организации коммунальной формы собственности	общий	17,2	7,3	27,9	47,6
	смертельный	28,6	28,6	14,3	28,5
организации частной формы собственности	общий	16,9	12,9	33,5	36,7
	смертельный	32,6	30,2	16,3	20,9

Основными причинами несчастных случаев происшедших в 2021 году явились:

- со стороны потерпевших:

нарушение трудовой и исполнительской дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных правовых актов по охране труда – 26 процентов от общего числа причин производственного травматизма (15,8 процента от общего числа причин случаев гибели работников на производстве);

личная неосторожность – 17,2 процента (2,3 процента);

нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента – 2 процента (4 процента);

нарушение потерпевшим правил дорожного движения – 2,1 процента (3,4 процента);

нахождение в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ – 1,5 процента (3,4 процента);

неприменение выданных средств индивидуальной защиты – 1,3 процента (1,7 процента);

нарушение требований по охране труда потерпевшим, являющимся должностным лицом – 0,7 процента (1,7 процента);

- со стороны должностных лиц нанимателя:

невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда – 9,7 процента (14,7 процента);

допуск потерпевших к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда – 3,9 процента (6,2 процента);

допуск потерпевших к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда – 3,8 процента (6,2 процента);

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест – 3,4 процента (5,6 процента);

привлечение потерпевших к работе не по специальности (профессии) – 1,8 процента (1,1 процента);

эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств – 1,7 процента (2,8 процента);

отсутствие, некачественная разработка проектной документации на строительство, реконструкцию производственных объектов, сооружений, оборудования – 0,8 процента (2,3 процента).

- среди прочих причин:

нарушение требований по охране труда другими работниками – 5 процентов (10,2 процента);

нарушение правил дорожного движения другими лицами – 4 процента (3,4 процента).

Проблема нахождения работников на работе в состоянии алкогольного опьянения и их травмирования по-прежнему остается острой.

В 2021 году в момент травмирования 63 потерпевших находились в состоянии алкогольного опьянения, среди погибших на производстве в указанном состоянии находилось 15 человек.