

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКЦИОННОГО ОРГАНА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ТРУДА ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ
В 2019 ГОДУ

Инспекционный орган здравоохранения и труда при правительстве Республики Армения (далее – Инспекционный орган) осуществляет надзорные и установленные законом иные функции в области сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников.

В 2018 году Инспекционный орган осуществил следующие работы:

1. По актуальным вопросам охраны труда, в целях проведения разъяснительных работ и информирования работодателей и работников о своих правах и обязанностях по применению действующих или принятых нормативных требований в области сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников, центральный аппарат и территориальные центры Инспекционного органа проводили семинары, в которых участвовали 132 представителей работодателей и работников. На официальном Facebook сайте были опубликованы более 20 информационных материалов.

В целях предотвращения возможных нарушений нормативных требований законов и правовых актов в области сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников Инспекционный орган проводил превентивные мероприятия, в частности:

а) для обеспечения обязательного медицинского осмотра работников, подвергающихся воздействию вредных и опасных факторов производственной среды более 200 работодателям и 170 медицинским организациям были направлены информационные материалы,

б) для обеспечения безопасности работы и информирования населения об установленных законодательством требованиях и гарантиях для детей (лиц не достигших 18 лет), привлеченных в работы в сфере сельского хозяйства, Южный территориальный центр Инспекционного органа направил информационные материалы 185 органам местного самоуправления.

2. В 2019 году, в Инспекционный орган поступили 42 заявления - жалобы от граждан, связанные с вопросами нарушения их прав. Из них:

- а) 8 заявления переадресованы в другие уполномоченные органы,
- б) 6 заявлений возвращены заявителям,
- в) по 19-и заявлениям даны письменные разъяснения.

На основании обращений и заявлений от работников, а также по полученной от граждан, государственных органов, СМИ информации о фактах нарушений требований законодательства, угрожающих жизни и здоровью работников, возбуждены 25 административных процесса в отношении работодателей, с целью осуществления надзора за применением норм сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников. В результате ведения административных процессов, работодателям были выданы требования (предписания) об устранении обнаруженных правонарушений и применены меры административной ответственности. По результатам проведенных административных процессов установлено, что наиболее частыми нарушениями требований правовых актов, регулирующих отношения обеспечения здоровья и безопасности работников, являются:

- а) вовлечение работников в работы в условиях труда с присутствием вредных и опасных производственных факторов без проведения начального и периодического медицинского осмотра;
- б) нарушение требований проведения служебных расследований для выявления причин несчастных случаев и профессиональных заболеваний,

в) не обеспечение рабочих мест и работников коллективными средствами защиты и средствами индивидуальной защиты.

3. Информация о состоянии производственного травматизма в 2019 году.

Согласно статьям 260, 261 Трудового кодекса РА работодатель обязан непременно информировать Инспекционному органу о смерти работника на месте работы, проводить служебное расследование несчастного случая на производстве и направить материалы служебного расследования в Инспекционный орган. Порядок учета и служебного расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний установлено Постановлением правительства РА N 458-Н от 23 марта 2006 года.

Постановлением правительства РА N 488-Н от 13 апреля 2006 года установлен порядок проведения технического расследования производственных несчастных случаев со смертельным исходом и с тяжелыми последствиями. Постановлением предусмотрено, что экспертное заключение и материалы технического расследования направляются в Инспекционный орган.

Кроме того, Инспекционный орган осуществляет сбор и анализ информации о несчастных случаях опубликованных в СМИ, осуществляет проведение разъяснительных работ и информирование работодателей по применению требований законодательства об обязательстве проведении служебного расследования несчастных случаев на производстве.

По полученным данным зарегистрированы 22 производственных несчастных случаев происшедших за 2019 год, из которых 5 со смертельным исходом, что составляет почти 23% от общего количества несчастных случаев. В результате несчастных случаев пострадали 24 работников. Наибольшее количество несчастных случаев происходили на предприятиях горно-добывающей отрасли - 9 несчастных случаев, пострадали 9 работников, из которых погиб 1 работник. Несчастные случаи отмечаются также в отраслях связи, строительства и обрабатывающей промышленности.



**Министерство труда и социальной защиты населения
Республики Казахстан**

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах деятельности
Государственной инспекции труда
Республики Казахстан по итогам 2019 года**

г. Нур-Султан, 2020

На сегодняшний день, независимой системой оценки состояния трудовых отношений, своего рода «трудовым барометром», является отчет Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного Экономического Форума (далее – ГИК ВЭФ) и количество обращений работников в судебные органы, и местные органы по инспекции труда.

Согласно отчету, ГИК ВЭФ за 2017-2018 годы позиция Казахстана по фактору «Эффективность рынка труда» повысилась с 35-го до 30-го места.

Эксперты Международной организации труда (далее - МОТ) трижды, в 2004, 2009 и **2018** годах, проводили аудит системы инспектирования труда в Казахстане.

Целью аудита была разработка совместно с Правительством плана действий по совершенствованию, укреплению и модернизации системы трудового инспектирования в стране.

По итогам аудитов деятельность инспекции труда Казахстана, признана удовлетворительной и **соответствующей требованиям МОТ.**

Государственный контроль за соблюдением трудового законодательства

По итогам 2019 года по республике зарегистрировано более **308 тыс.** подконтрольных организаций с численностью работающих - **6,5 млн. человек.**

Госинспекторами труда проведено 9 536 проверок, что на – 8% больше аналогичного периода 2018 года (8 774) (см. таблицу 1).

Наименование областей и городов	Кол-во действующих предприятий		Количество инспекторов (всего)		Количество проверок (всего)		в том числе			
							Плановых (проф. контроль)		внеплановых	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Акмолинская	10 539	9 855	12	22	496	523	15	0	481	523
Актюбинская	13 118	12 161	10	17	704	741	23	10	681	731
Алматинская	15 590	13 976	12	13	356	358	0	4	356	354
Атырауская	9 453	8 672	16	15	502	546	7	8	495	538
ВКО	15 378	14 462	29	26	963	967	56	19	907	948
Жамбылская	9 088	8 475	14	15	201	157	20	4	181	153
ЗКО	8 425	7 955	14	14	296	358	12	2	284	356
Карагандинская	21 873	20 953	27	25	1415	1435	17	0	1398	1435
Кызылординская	8 026	7 668	12	12	374	290	2	0	372	290
Костанайская	10 881	10 211	15	15	618	581	9	11	609	570
Мангистауская	10 614	9 984	11	11	435	296	29	2	406	294
Павлодарская	12 404	11 797	15	17	339	293	8	2	331	291
СКО	7 862	7 473	14	12	478	302	14	0	464	302
Туркестанская	11 595	10 166	17	17	397	541	5	0	392	541
г. Нур-Султан	51 479	44 397	10	9	789	602	11	0	778	602
г. Алматы	75 888	67 763	20	22	841	682	0	3	841	679
г. Шымкент	15 798	13 752	6	6	332	102	0	102	332	0
по республике	308 011	279 720	254	268	9 536	8 774	228	167	9 308	8 607

Выявлено 12 976 нарушений, в том числе:

- по трудовым отношениям 10 330;
- по безопасности и охране труда 2 366;
- занятости населения 280 нарушений.

(см. диаграмму 1).



Наиболее часто допускаемыми нарушениями трудового законодательства являются:

- нарушения по невыплате своевременной заработной платы, использование труда работников без заключения трудовых договоров;
- не обеспечения безопасных условий труда;
- не разработка инструкции по безопасности и охране труда.

В целях устранения и пресечения, выявленных нарушений госинспекторами труда работодателям выдано - **5455** обязательных для исполнения предписаний, в том числе по трудовым отношениям – **4 759**, безопасности и охране труда – **4155**, занятости населения – **216**.

Выданные работодателям предписания позволили устранить в установленные сроки более **11 тыс.** нарушений. При этом удельный вес устраненных нарушений в общем количестве от выявленных нарушений трудового законодательства составил **88%**.

Госинспекторами труда вынесено **3 094** постановлений о возбуждении административного производства (штрафов), на сумму **467 млн. тенге**. При этом общая сумма взысканных штрафов составила **330 млн. тенге**.

По результатам проведенных проверок, по требованию госинспекторов труда, работодателями освобождено от занимаемой должности **610** должностных лиц, виновных в нарушении правил по безопасности и охраны труда.

В силу реальной угрозы жизни и здоровью работников была приостановлена (запрещена) работа **13 единиц станков, оборудования и механизмов, 7 производственных объектов**.

В целях рассмотрения вопроса об уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, в правоохранительные органы направлено **1 242** материалов, по которым возбуждено **207 уголовных дел**.

На особом контроле Министерства – задолженность по заработной плате перед работниками. Госинспекторами труда в 2019 году выявлена

задолженность по зарплате в **1 771** предприятиях на сумму **6,1 млрд. тенге**. В результате принятых мер, защищены права более **41 тыс. работников**, которым выплачено **5,4 млрд. тенге**.

Министерством инициирован ряд мер по усилению контроля по фактам невыплаты заработной платы, путем обеспечения **принудительного исполнения предписания инспектора труда без судебных разбирательств**.

Профилактика и предупреждение коллективных трудовых споров.

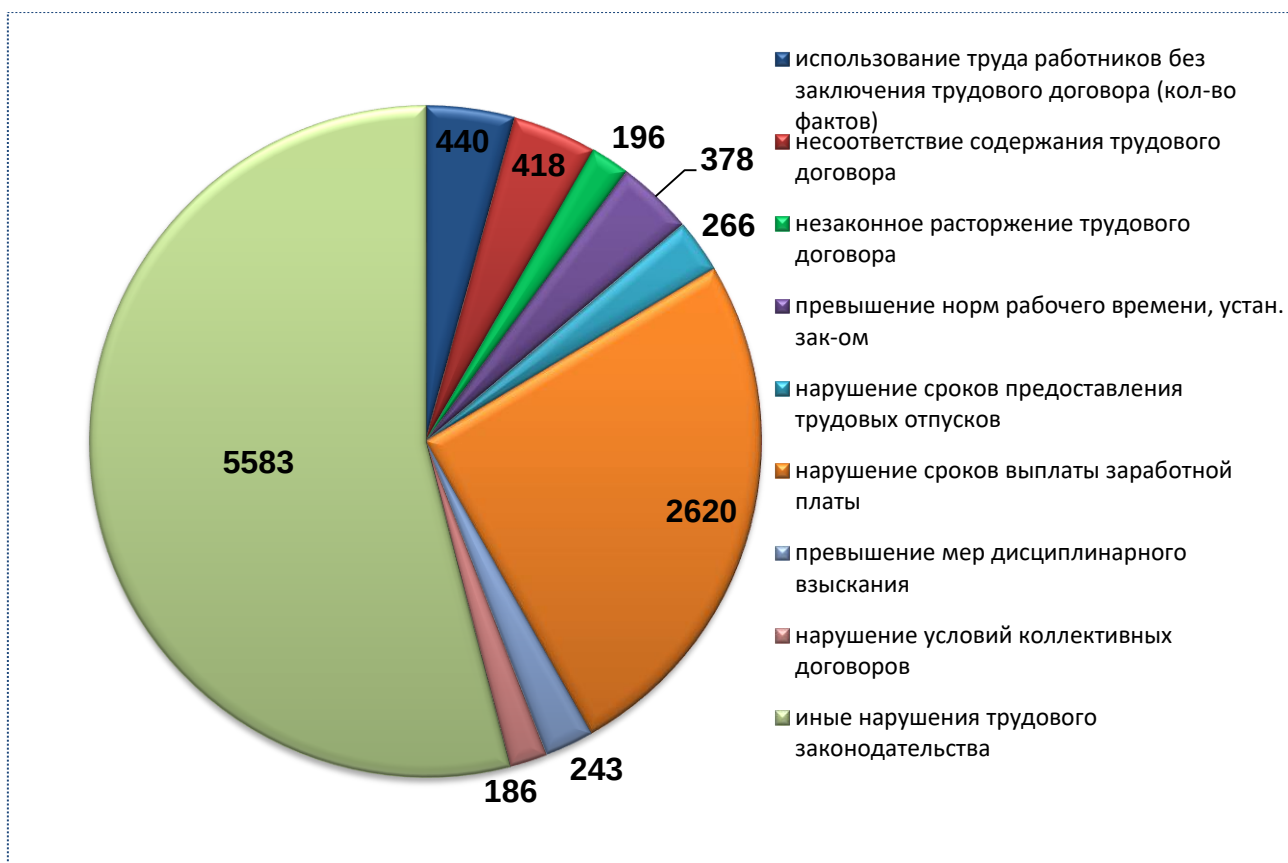
Текущая ситуация на предприятиях страны оценивается по **Карте трудовых рисков**, в рамках которой ежемесячно мониторингом охватывается более **350** предприятий, находящихся в зоне риска, с численностью более **100 тыс. работников**.

По указанным предприятиям местными исполнительными органами принимаются меры реагирования, включая осуществление проверок, заслушивание руководителей на заседаниях комиссий по социальному партнерству.

В целях усиления профилактических мер по недопущению трудовых конфликтов реализуется утвержденный Постановлением Правительства **План мероприятий** по предупреждению трудовых конфликтов.

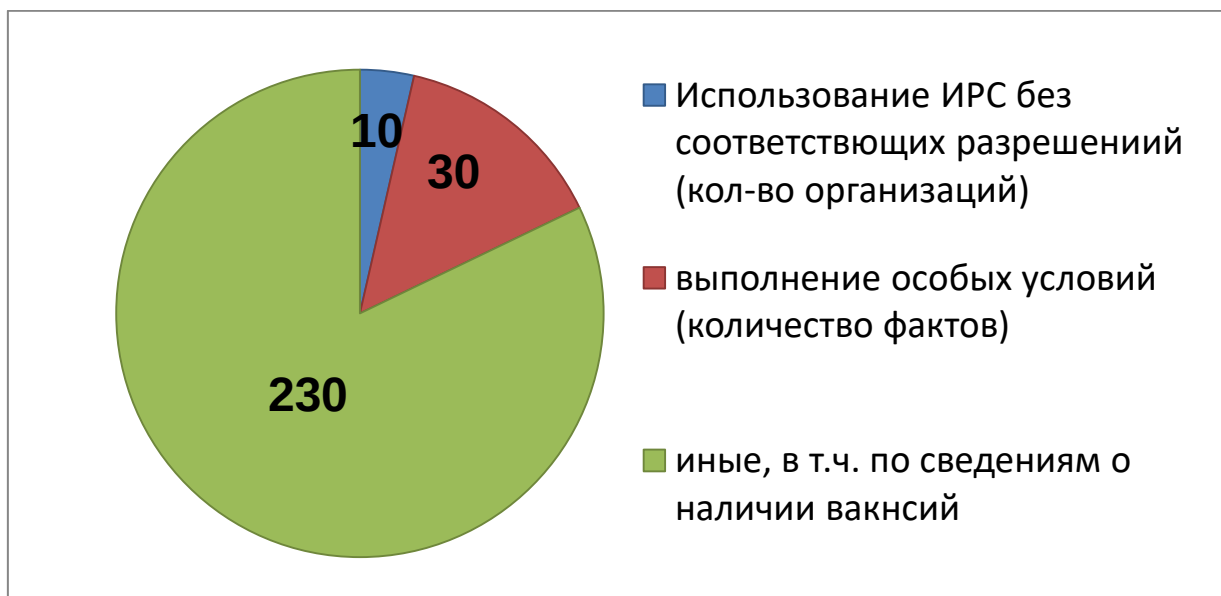
**Состояние исполнения законодательства
в области трудовых отношений**

Как показывает анализ, доля нарушений в области трудовых отношений от общего числа выявленных нарушений составляет 80 %, всего 10 330 нарушений (см. диаграмму 2).



Состояние исполнения законодательства в области занятости населения

В ходе проверок предприятий по соблюдению работодателями закона о занятости населения выявлено 280 нарушений, что на 47% меньше аналогичного периода 2018 года (533 нарушений).



Состояние исполнения законодательства в области безопасности и охраны труда

Анализ соблюдения работодателями законодательства в области безопасности и охраны труда показывает, что вопросы данной сферы находятся под контролем центральных и местных исполнительных органов государственного управления и контроля.

Управление охраной труда в организациях ведущих отраслей экономики республики осуществляется в соответствии с комплексными планами улучшения условий труда и санитарно-оздоровительных мероприятия, разработанных на основании требований законодательных и иных нормативно правовых актов в области безопасности и охраны труда.

В структуре промышленных предприятий, службы по охране труда выделены в самостоятельные подразделения, назначены ответственные лица, осуществляющие постоянный контроль, за безопасным ведением работ, состоянием техники безопасности и промышленной санитарии, при непосредственном участии органов государственного контроля. Обеспечение работников спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной и коллективной безопасности осуществляется в соответствии с установленными отраслевыми нормами и стандартами.

В тоже время, не всеми работодателями уделяется достаточное внимание вопросам улучшения условий труда, обеспечения безопасности и охраны труда на рабочих местах.

Анализ показывает, что наибольшая доля нарушений допускаемых работодателями приходится на нарушение требований по обеспечению безопасных условий труда – 15 %, недостаточная организация обучения и инструктажа по безопасности и охране труда – 14,3%, по обеспечению работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, специальной одеждой и специальной обувью– 10% и др. (см. диаграмму 4)



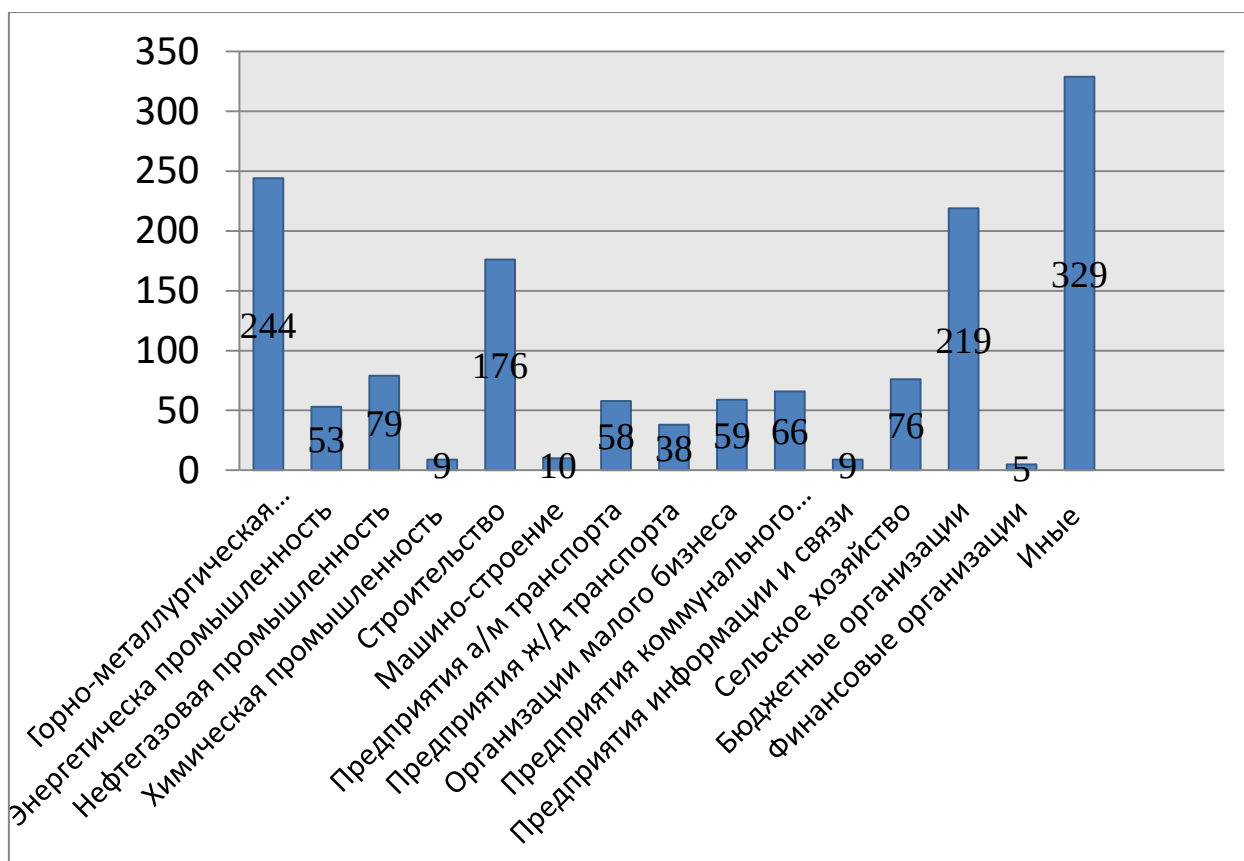
За допущенные нарушения работодателям выданы предписания с указанием срока исполнения, должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности.

Состояние производственного травматизма

В 2019 году на предприятиях республики в результате несчастных случаев пострадало **1 430** человек, что **на 8,8 %** ниже показателя аналогичного периода 2018 года (в 2018 году 1 568 человек).

При этом, количество пострадавших со смертельным исходом составило **180** человек, что **на 18,1 %** ниже аналогичного периода прошлого года (в 2018 году 220 человек).

Анализ травматизма показал, что наибольшее число пострадавших имеет место на предприятиях горно-металлургической отрасли - **244 человек**, в бюджетных организациях - **219** и в строительной отрасли - **176** (см. диаграмму 5).



Наиболее часто допускаемыми нарушениями, приведшими к несчастным случаям, явились: необеспечение безопасных условий труда, не проведение обучения и инструктажа работников, необеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты, специальной одеждой и обувью.

По видам происшествий, большинство несчастных случаев произошли из-за воздействия движущихся, вращающихся предметов, падение пострадавших с высоты, обрушения, обвалов, падения предметов, материалов и отравления различными газами.

Остаются актуальными и вопросы снижения рабочих мест с вредными условиями труда.

По данным уполномоченного органа по статистике из **1,6 млн.** работников, обследованных в 2019 году предприятий по условиям труда, **370 тыс.** или каждый четвертый (22%) были заняты во вредных и опасных условиях труда.

В условиях повышенного уровня шума и вибрации трудился почти каждый второй (45,4%), под воздействием повышенной загазованности и запыленности рабочей зоны - каждый третий (34,4%).

Тяжелым физическим трудом были заняты **93,9 тыс.** человек (5,6% от числа работников обследованных предприятий).

В 2019 году проведена аттестация на **2 187** производственных объектах. На основании результатов аттестации **676 тыс. работников** получили различные компенсации за работу во вредных условиях труда.

На эти цели работодателями выделено **116,3 млрд. тенге**, что на **8 %** больше, чем в 2018 году.

Различными материальными доплатами за работу во вредных условиях труда пользовались **389 тыс. человек**, получали бесплатное молоко или равноценное питание - **321 тыс. человек**, дополнительный отпуск был предоставлен – **518 тыс. работнику**.

В целях внедрения современной системы управления профессиональными рисками **2 635** предприятий страны внедрили стандарты по безопасности и охране труда (*OHSAS 18001, MOT-CYOT*).

На предприятиях республики созданы и действуют **15 575** производственных советов, в задачи которых входит организация проведения проверок условий труда на рабочих местах.

17 июня т.г. в Женеве Министерством заключен Меморандум с Международной ассоциацией социального обеспечения о продвижении Концепции «Нулевого травматизма - Vision Zero».

Меморандум предусматривает 7 золотых правил и направлен на объединение усилий сторон по вопросам передовой практики и реализации профилактических мер, позволяющих снизить производственный травматизм, сократить количество рабочих мест с вредными условиями труда.

На 1 апреля 2020 года **124** предприятий республики присоединились к Концепции.

Министерством с июля т.г. инициировано предложение по внедрению на предприятиях республики проекта «Народный контроль», который предусматривает осуществление общественного контроля по охране труда работниками с ограниченными возможностями (инвалидами). Это поможет работодателям и использовать квоту по трудоустройству инвалидов. Однако всего 36 предприятий на сегодня внедрили данный проект.

В целях снижения травматизма и рабочих мест с вредными условиями труда постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июня 2019 года № 441 утверждена Дорожная карта по снижению производственного травматизма и рабочих мест с вредными условиями труда на 2019-2023 года, которая предусматривает:

- внедрение в предприятиях современной системы управления охраной труда, основанной на оценке и управлении профессиональными рисками;

- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с целью оценки фактического состояния условий труда на рабочих местах и проведения по ним комплекса мер по охране труда;
- пересмотр с учетом лучшей международной практики:
- правил обучения работников стандартам безопасности и охраны труда, правил и нормативов выдачи работникам молока или равноценных пищевых продуктов, лечебно-профилактического питания, специальной одежды и других средств индивидуальной защиты;
- правил проведения работодателем аттестации производственных объектов по условиям труда.

Показатели эффективности работы, государственных инспекторов труда

Проведенный анализ деятельности государственных инспекторов труда показал, что среднереспубликанский показатель на одного госинспектора по труду составил – **3,1** проверок в месяц.

По итогам 2019 года, отменено 27 акта государственных инспекторов труда. Из них 10 предписаний и 17 постановлений о наложении административных штрафов. В основном акты ГИТ отменяются правами вышестоящих главных государственных инспекторов труда областей и республики, а в отдельных случаях судами.

Всего по республике рассмотрена дисциплинарная ответственность 102 госинспекторов труда, в результате которой объявлено выговоров – 18, строгих выговоров – 6, замечаний – 71, расторжение трудового договора – 7.

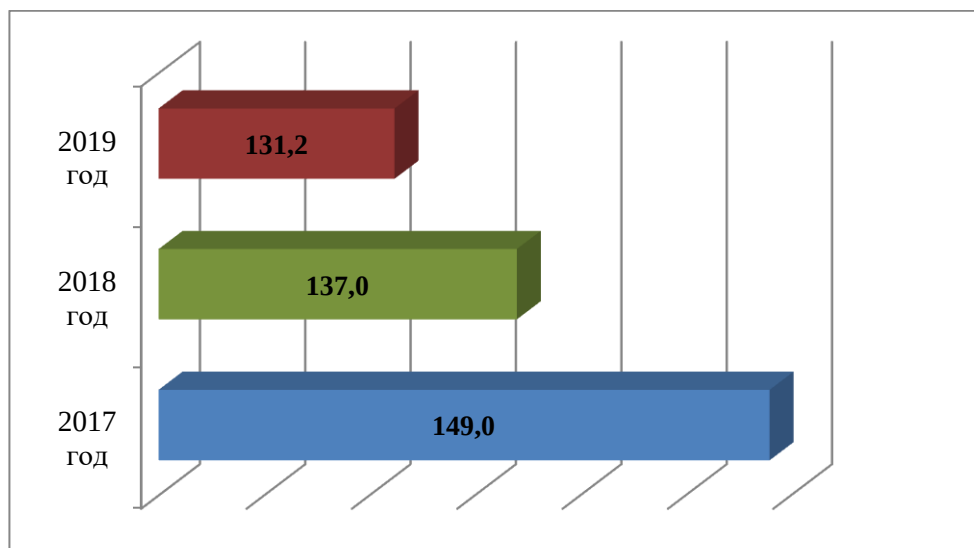
Результаты надзорно-контрольной деятельности государственной инспекции труда Российской Федерации

Общие сведения об осуществлении государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа составила на конец декабря 2019 года 7 542 797.

В 2019 году территориальными органами Роструда в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 131 286 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, что на 4,2% меньше, чем в 2018 году.

КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ В 2017–2019 ГОДАХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (ТЫС.)



Количество проверок, проведенных во внеплановом порядке – 119 489 проверок, что на 8 881 проверку меньше, чем за аналогичный период прошлого года, в том числе:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 11 891 (что составляет 9,0% от общего количества проведенных проверок);

- по заявлениям (обращениям) граждан (на них приходится наибольшее количество проверок) всего – 102 774 (что составляет 78,3% от общего количества проведенных проверок);

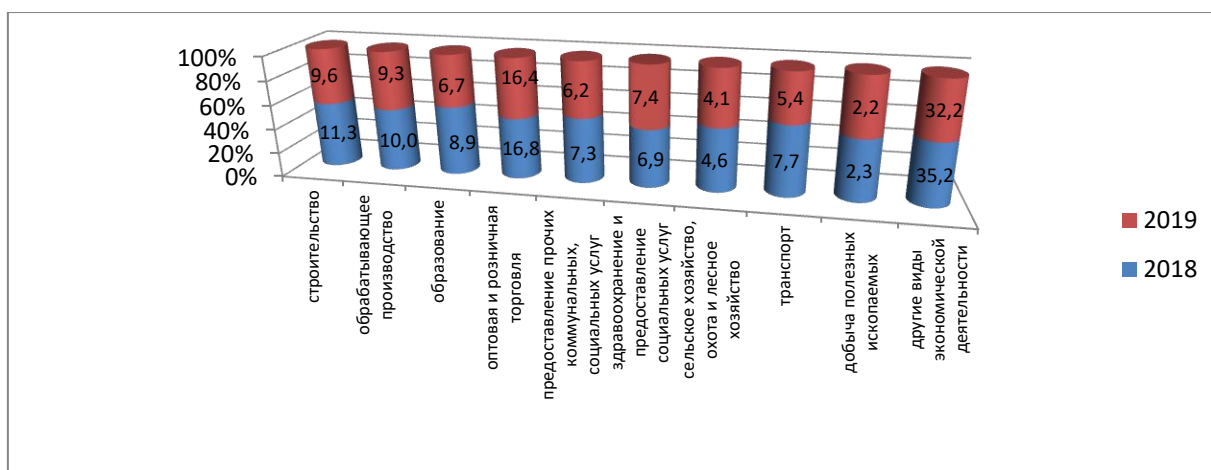
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 3 835 (что составляет 2,9% от общего количества проведенных проверок);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя государственной инспекции труда, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры – 913 (что составляет 0,006% от общего количества проведенных проверок).

В 2019 году наибольший удельный вес в общем количестве проведенных проверок приходится на организации, осуществляющие деятельность в сфере:

- ✓ оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 16,4%;
- ✓ строительства – 9,6%;
- ✓ обрабатывающего производства – 9,3%;
- ✓ образования – 6,7%;
- ✓ транспорта – 5,4%;
- ✓ предоставления прочих коммунальных, социальных услуг – 6,2%;
- ✓ здравоохранения и предоставления социальных услуг – 7,4%;
- ✓ сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 4,1%;
- ✓ добыча полезных ископаемых – 2,2%;
- ✓ другие виды экономической деятельности – 32,2%.

***ПРОВЕДЕНО ПРОВЕРОК ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В %***



В результате мер, принимаемых по повышению эффективности работы государственных инспекторов труда, в 2019 году сохраняется нагрузка на уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в части проведения внеплановых проверок.

Отмечается относительное снижение количества хозяйствующих субъектов, приходящихся в среднем на одного государственного инспектора труда, однако их количество продолжает оставаться на высоком уровне.

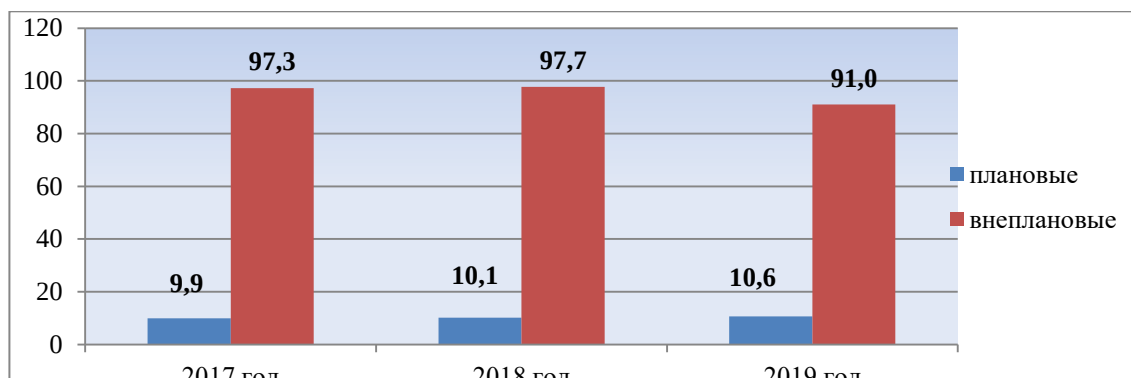
Так, количество хозяйствующих субъектов, приходящихся в среднем на одного государственного инспектора труда составило 3,61 тыс. единиц и в сравнении с 2018 годом (4,23 тыс. единиц) снизилось на 14,6%. При этом фактическая нагрузка на инспекторский состав в территориальных органах Роструда в ряде субъектов Российской Федерации значительно превосходит среднюю нагрузку по всей системе федеральной инспекции труда.

В 2019 году одним госинспектором труда было проведено в среднем 62,9 проверок (в 2018 году – 66,0 проверок) уменьшение нагрузки составило 4,7%.

Из общего количества проведенных проверок в плановом порядке (запланировано 14 014 проверок) было проведено 11 620 проверок или 8,9% от общего количества проведенных проверок, все остальные проверки проводились во внеплановом порядке и составляют 91,0% от общего количества проведенных проверок.

Высокий уровень проведения внеплановых проверок связан с активностью граждан в защите своих трудовых прав, изменением уровня информационной открытости деятельности федеральной инспекции труда, появлением и развитием электронных сервисов, введением новых законодательных и нормативных правовых актов, касающихся трудовых отношений, обменом информацией с органами исполнительной власти.

**КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК**
(в % от общего количества проведенных проверок)



Ежегодный план проведения плановых проверок, согласованный с органами прокуратуры, был исполнен государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации на 82,95%. Причиной невыполнения количества плановых проверок была ликвидация либо прекращение деятельности организации к моменту проведения плановой проверки либо не нахождение работодателя по юридическому адресу.

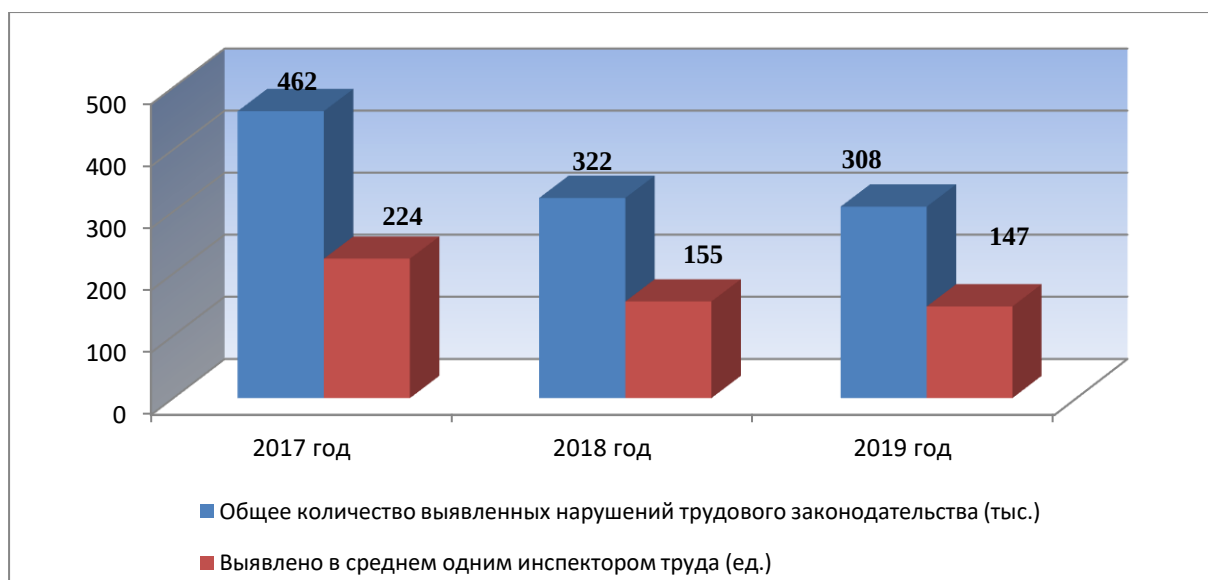
Анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принятые меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан

В ходе проведенных в 2019 году всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено свыше 308,6 тыс. нарушений трудового законодательства.

Общее количество выявленных в 2019 году нарушений составило 95,6% от количества нарушений, выявленных в 2018 году. В среднем в ходе одной проверки в 2019 году было выявлено 2,3 нарушения, что осталось на уровне показателя 2018 года (было 2,3).

Относительное количество нарушений, выявленных в среднем одним госинспектором труда в 2019 году, составило 147,8 нарушений, что на 4,9% меньше аналогичного показателя 2018 года (155,5).

**ВЫЯВЛЕНО НАРУШЕНИЙ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В 2017-2019 ГОДАХ В СРЕДНЕМ ОДНИМ ГОСИНСПЕКТОРОМ ТРУДА**



Нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, распределились по видам отраслей следующим образом:

- ✓ сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 15 679;
- ✓ добыча полезных ископаемых – 11 601;
- ✓ обрабатывающие производства – 40 140;
- ✓ строительство – 39 661;
- ✓ оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 38 106;
- ✓ транспорт, в том числе железнодорожный, автомобильный, водный, воздушный – 18 903;
- ✓ образование – 16 266;
- ✓ здравоохранение и предоставление социальных услуг – 21 258;
- ✓ предоставление прочих коммунальных, социальных услуг – 21 168;
- ✓ другие виды экономической деятельности – 85 838.

Анализ результатов надзорной деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации (далее – гострудинспекции) свидетельствует, что причинами и условиями сохраняющейся массовости нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на протяжении последних лет является:

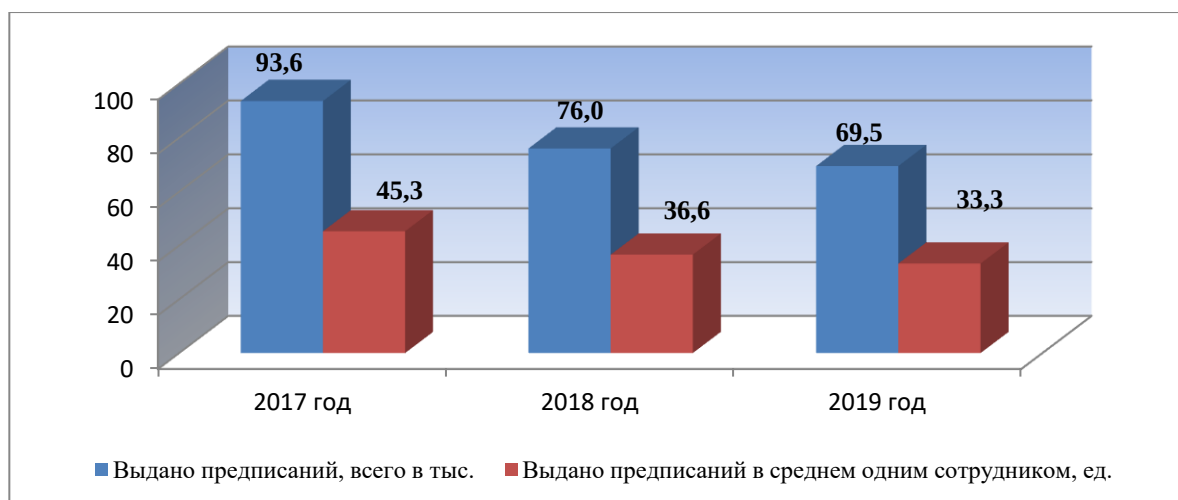
- износ и старение на ряде предприятий основных производственных фондов;
- не в полном объеме финансирование работодателями мероприятий по охране труда (в т.ч. проведения необходимых

обучений и проверок знаний в учебных центрах руководителей и работников по обучению безопасным методам и приемам работ на высоте);

- отсутствие системы управления охраной труда, как основного фундамента соблюдения трудового законодательства;
- отсутствие системы эффективно действующих экономических, административных и правовых (в том числе уголовно-правовых) механизмов, стимулирующих работодателей к безусловному соблюдению требований законодательства о труде;
- нестабильное финансовое состояние организаций (отсутствие заказов и прекращение работы предприятий, применение процедур банкротства);
- непринятие работодателем достаточных мер по организации трудового процесса;
- не осуществление работодателем действенного контроля за действиями должностных лиц, ответственных за организацию и ведение кадрового документооборота;
- несоответствие локальных актов, принимаемых работодателем, трудовому законодательству;
- непринятие работодателями действенных мер воздействия к нарушителям требований трудового законодательства;
- отсутствие информированности руководителей и специалистов организаций по вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных территориальными органами Роструда в ходе проведенных в 2019 году проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве, работодателям было выдано более 69,5 тыс. обязательных для исполнения предписаний, что составило 91,5% от уровня 2018 года. При этом относительное количество предписаний, выданных в течение года в среднем одним госинспектором труда, составило 33,3 предписания, что меньше данного показателя 2018 года на 9,0%.

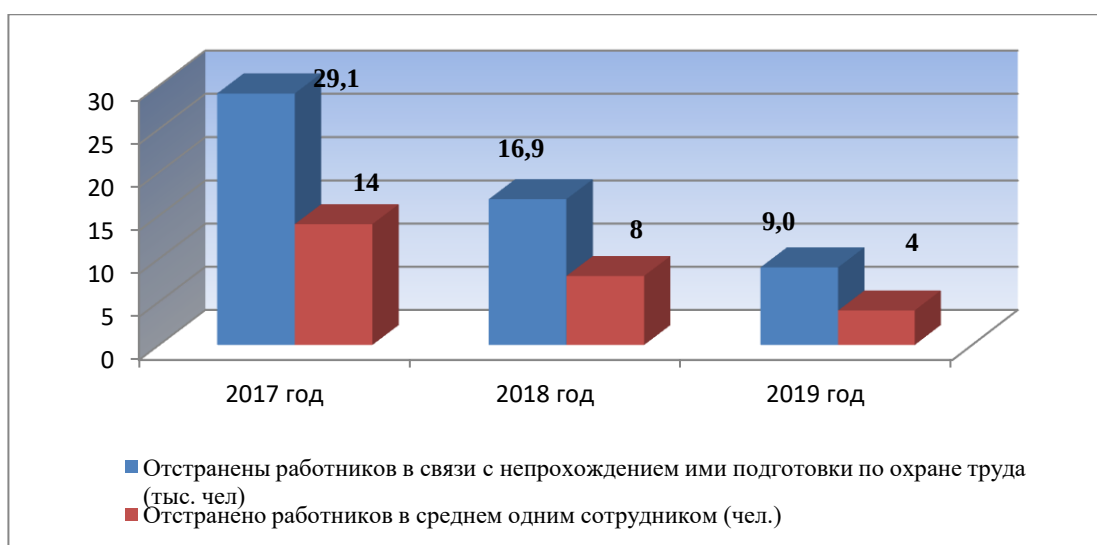
***ВЫДАНО ПРЕДПИСАНИЙ В СРЕДНЕМ ОДНИМ ГОСИНСПЕКТОРОМ
ТРУДА***



Удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений по вопросам соблюдения трудовых прав работников (с учётом того, что в 2019 году гострудинспекциями проводились проверки по поручениям Правительства Российской Федерации, в ходе которых выданы предписания и срок исполнения которых закончится в первом квартале 2020 года) составил 81,6%.

По результатам проведенных надзорных мероприятий в связи с не прохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, по требованию госинспекторов труда были отстранены от работы 9,0 тыс. работников, что в 1,8 раза меньше, чем в 2018 году. Число работников, отстранённых в среднем одним госинспектором труда, составило 4 человека, что в 2 раза меньше, чем в 2018 году.

ОТСТРАНЕНО РАБОТНИКОВ ПО ТРЕБОВАНИЮ ГОСИНСПЕКТОРОВ ТРУДА В 2017-2019 ГОДАХ



В 2019 году по сравнению с 2018 годом произошло увеличение на 1,0% количества случаев привлечения к административной ответственности в виде

штрафа лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства.

В 2019 году сохранялась тенденция высокого количества привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства в виде предупреждения.

Так, в 2019 году государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок были приняты решения о наложении административных наказаний в виде предупреждений на 39 507 виновных лиц, включая субъекты малого предпринимательства – 5 518, что составляет 13,9% от общего количества вынесенных предупреждений, и субъекты среднего предпринимательства 1 422.

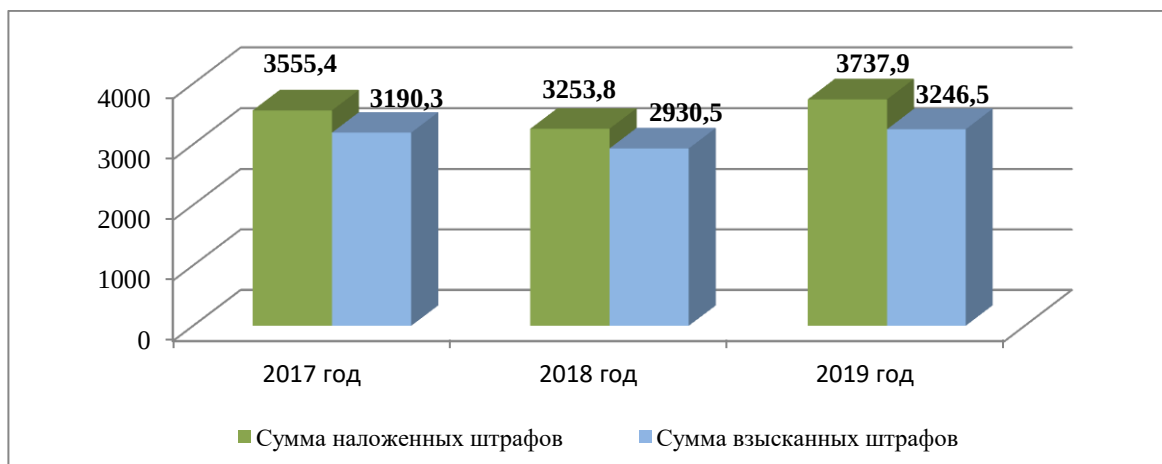
За 2019 год государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 141,9 тыс. виновных лиц, включая:

- 70,9 тыс. должностных лиц (50,0%);
- 11,2 тыс. индивидуальных предпринимателей (7,8%);
- 59,7 тыс. юридических лиц (42,0%);
- 30 на гражданина (0,02%).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 737,8 млн. рублей, что на 484,07 млн. рублей (или на 12,9%) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

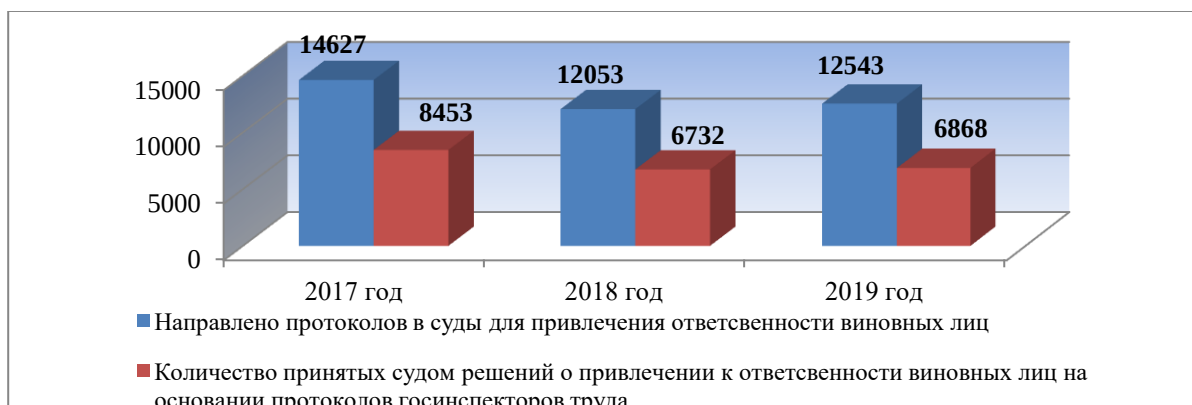
В доход федерального бюджета было перечислено 3 246,5 млн рублей в виде штрафов, что на 316,01 млн рублей (или на 9,7%) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

СУММЫ НАЛОЖЕННЫХ И ВЗЫСКАННЫХ ШТРАФОВ, МЛН. РУБЛЕЙ



По результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, оформленных должностными лицами федеральной инспекции труда, судами были приняты решения о привлечении к административной ответственности 6 868 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, включая дисквалификацию 28 виновных должностных лиц за нарушения трудового законодательства, государственных нормативных требований охраны труда допустивших повторно аналогичные нарушения требований трудового законодательства.

***КОЛИЧЕСТВО ПРОТОКОЛОВ О ПРИВЛЕЧЕНИИ К
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ И ВЫНЕСЕННЫХ
ПО НИМ РЕШЕНИЙ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ***



В 2019 году относительный показатель уровня принятых судебных решений о дисквалификации должностных лиц составил более 5,45% от общего количества направленных в суд протоколов о дисквалификации должностных лиц.

В 2019 году относительный показатель уровня вынесенных судебных решений составил 54,7% от общего количества направленных в суд протоколов об административных правонарушениях.

Сведения о проведении надзорных мероприятий за соблюдением работодателями трудового законодательства по оплате труда

Несмотря на небольшое снижение, в течение 2019 года сохранялся высокий уровень работодателей допускающих задержку выплаты заработной платы.

К концу 2019 года удалось добиться существенного снижения задолженности по заработной плате.

Так, количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы за 2019 год, составило – 12 456 субъектов, что в 1,13 раза ниже, чем в 2018 году, в том числе:

индивидуальных предпринимателей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 956;

юридических лиц – 11 499, из которых наибольшее количество занимают лица, относящиеся к малому и среднему предпринимательству – 7 248, что на 1,18 раз ниже, чем в 2018 году.

За 2019 год гострудинспекциями установлено более 72,6 тыс. нарушений работодателями законодательства об оплате труда, из которых 14,1 тыс. по задолженности по заработной плате (что в 1,10 раза меньше, чем в предыдущем году).

Анализ причин нарушений трудового законодательства по вопросам выплаты заработной платы и принятию мер по ее погашению. Меры по обеспечению эффективного контроля за своевременной выплатой заработной платы в субъектах Российской Федерации

В целях учета и ликвидации задолженности по заработной плате гострудинспекциями в 2019 году на постоянной основе обеспечивалось ведение Перечня организаций, имеющих задолженность по оплате труда, включая организации, в отношении которых осуществляются процедуры банкротства в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

По состоянию на 31 декабря 2019 г. в перечень включено более 2,4 тыс. хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате в размере 12,94 млрд рублей, из которых 7,47 млрд рублей приходится на организации находящиеся в стадии банкротства (936 организаций). Вместе с тем под контролем Роструда постоянно находится более 8,2 тыс. хозяйствующих субъектов.

В январе – декабре 2019 г. уровень текущей задолженности по заработной плате по данным Росстата находился в интервале от 2,4 до 2,94 млрд рублей (максимальное значение в июне, апреле 2019 года – 2,9 млрд рублей, минимальное значение - 2,4 млрд рублей в январе 2019 года).

В течение 2019 года уровень текущей задолженности по заработной плате по оперативным данным гострудинспекций находился в интервале от 8,17 до 10,00 млрд рублей (максимальное значение в декабре 2019 года – 10,00 млрд рублей, минимальное значение 8,17 млрд. рублей в феврале этого же года).

При этом за 12 месяцев 2019 года по результатам надзорно-контрольных мероприятий гострудинспекций удалось добиться погашения задолженности по заработной плате в размере 14,44 млрд рублей более чем 549 тыс. работникам.

В целях погашения задолженности по заработной плате гострудинспекциями была организована комплексная работа по контролю за ситуацией с задержкой выплаты заработной платы, обеспечивающая опережающее реагирование на проблемные ситуации, в том числе, организован мониторинг ситуации на крупных и системообразующих предприятиях региона, оборонных предприятиях.

Работа Роструда по выявлению и погашению задолженности по заработной плате проводилась также в тесном взаимодействии с органами прокуратуры и службой судебных приставов.

За 2019 год поступило более 136 тыс. обращений по вопросам задолженности по заработной плате (в 2018 году – более 164 тыс. обращений). Практически по всем обращениям были проведены надзорно-контрольные мероприятия, выдано более 7 тыс. обязательных для исполнения предписаний.

Сведения о надзорных мероприятиях за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве

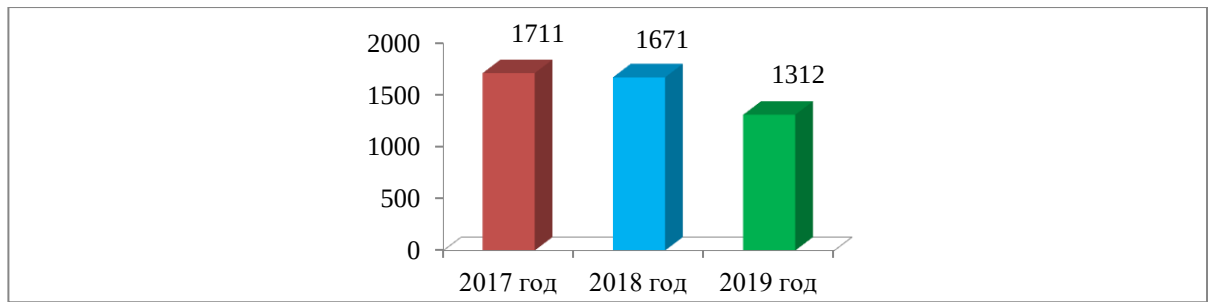
В 2019 году Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В 2019 году всего расследовано более 9,5 тыс. несчастных случаев.

Вместе с тем, в 2019 году в Российской Федерации сохранилась тенденция снижения общего уровня травматизма связанного с производством. По оперативным сведениям гострудинспекций в субъектах Российской Федерации произошло 5 086 несчастных случаев с тяжелыми последствиями на производстве (в 2018 году – 6 069 несчастных случаев), снижение составило 16%.

В результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2019 году по Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибли 1 312 работников, что на 359 человек или на 21% меньше, чем в 2018 году (1 671 человек).

ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ПОГИБШИХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, ЧЕЛ.



В 2019 году в хозяйствующих субъектах в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями на производстве погибли 54 женщины (в 2018 году – 110), зарегистрировано 3 случая гибели работников в возрасте до восемнадцати лет (в 2018 году – 1 чел.).

Анализ результатов надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства об охране труда, в том числе и выявленных нарушений порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве

В целях снижения уровня производственного травматизма гострудинспекциями осуществляется план проведения мероприятий по федеральному государственному надзору за состоянием условий и охраны труда в организациях.

В частности, гострудинспекции проверяют соблюдение работодателями установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Основными формами работы государственных инспекторов труда (по охране труда) в данном направлении являются:

проведение проверок организаций по вопросам соблюдения установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

взаимодействие с медицинскими организациями (в том числе с органами судебно-медицинской экспертизы) с целью выявления информации о травмированных (погибших) работниках;

сравнение оперативных данных о пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации;

взаимодействие с правоохранительными органами, включая органы прокуратуры с целью выявления сокрытых несчастных случаев на производстве;

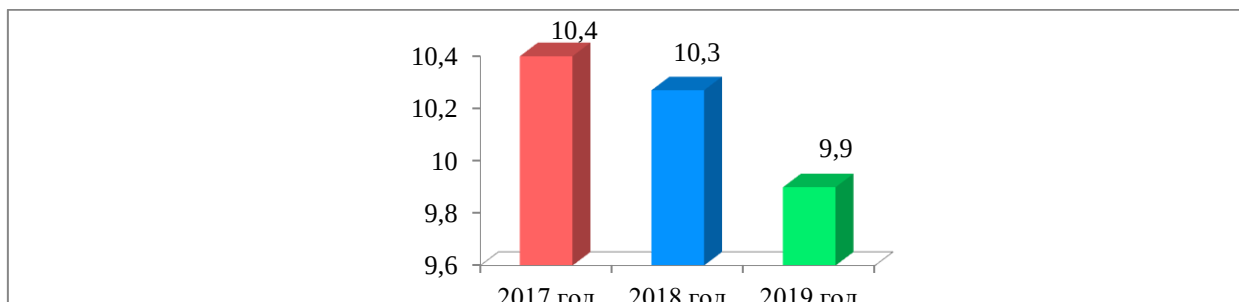
мониторинг средств массовой информации.

В результате осуществления указанных мероприятий гострудинспекциями выявляются и расследуются в установленном порядке сокрытые несчастные случаи на производстве.

Так, в ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2019 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 590 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 208 несчастных случаев со смертельным исходом.

Из общего количества выявленных нарушений (308 тыс.), в целях обеспечения государственного надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования несчастных случаев на производстве, а также максимального исключения случаев нарушения прав работников, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, и членов их семей, в 2019 году было выявлено 6,2 тыс. нарушений (в 2018 году – 7,7 тыс. нарушений) по результатам проведенных проверок по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.

КОЛИЧЕСТВО РАССЛЕДОВАНИЙ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ, ТЫС.



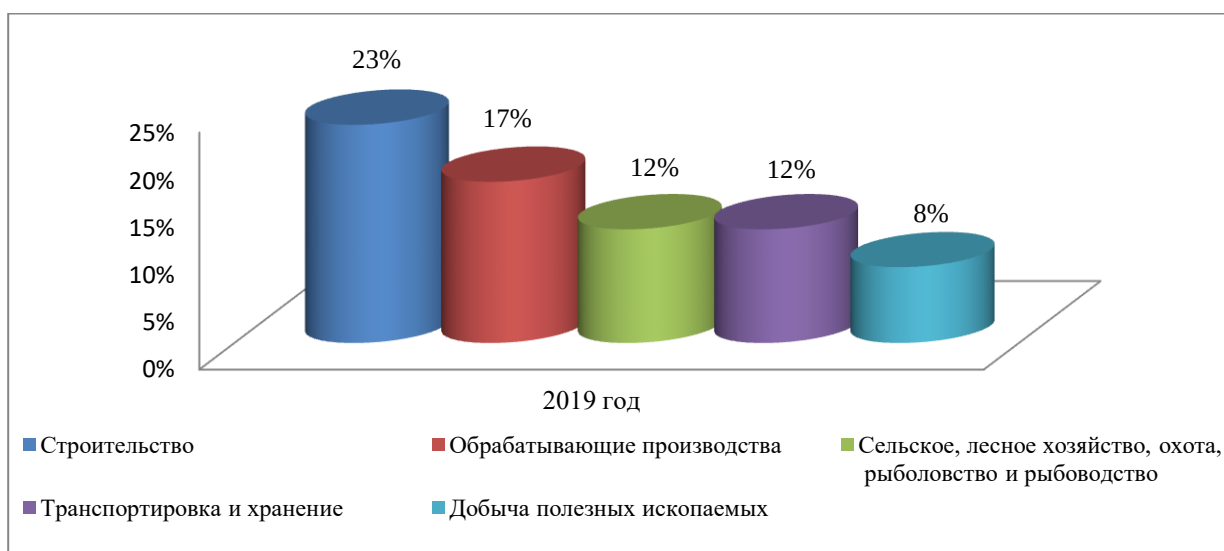
По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве гострудинспекциями было направлено в органы прокуратуры 5813 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве. По ним было возбуждено 238 уголовных дел.

Анализ состояния и причин производственного травматизма

По оперативным сведениям гострудинспекций в 2019 году (из общего количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями связанных с производством) произошло 3 705 тяжелых несчастных случаев, 1 099 несчастных случаев со смертельным исходом и 282 групповых несчастных случая.

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом традиционно наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как строительство, обрабатывающие производства, сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, транспортировка и хранение, добыча полезных ископаемых.

**ПОГИБШИЕ НА ПРОИЗВОДСТВЕ В РАЗРЕЗЕ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНИЗАЦИЙ ОТ ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА ПОГИБШИХ, %**

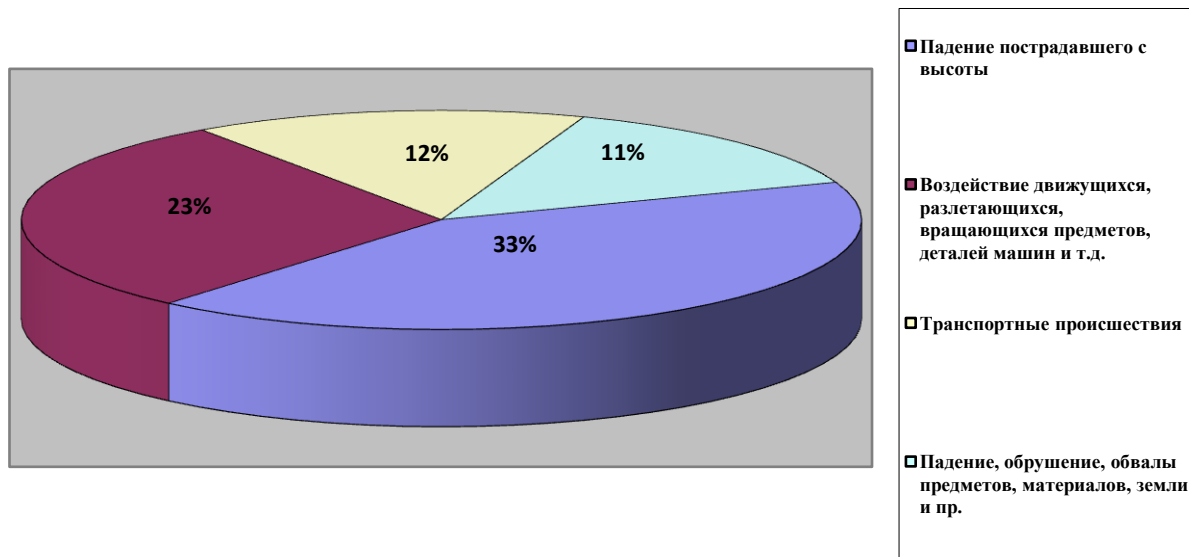


В 2019 году по сравнению с 2018 годом снижение количества погибших в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями отмечено в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере строительства, добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, транспортировки и хранения, сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, а также в ряде других видов экономической деятельности.

Анализ типологии несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в 2019 году в организациях Российской Федерации, свидетельствует о том, что практически каждый третий несчастный случай (33%) произошёл в результате падения пострадавшего с высоты; 23% – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 11% – в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов; 12% – в результате транспортных происшествий (из них 95% произошли на наземном транспорте). Из общего количества несчастных случаев, происшедших в результате транспортных происшествий, 20% произошли при следовании на

работу (с работы) на транспортном средстве работодателя, 5% во время пешеходного передвижения к месту работы.

**ВИДЫ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ С ТЯЖЕЛЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ,
ПРОИСШЕДШИЕ В 2019 ГОДУ**



В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в Российской Федерации, более 55% несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ; нарушение правил дорожного движения; нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда; нарушение технологического процесса; недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2019 году произошел каждый третий (31%) несчастный случай.

В целях выявления реальных причин производственного травматизма Федеральная служба по труду и занятости разработала методические рекомендации для осуществления государственными инспекторами труда в субъектах Российской Федерации проверок создания и функционирования системы управления охраной труда у работодателей при проведении расследований несчастных случаев и внеплановых проверок в связи с несчастными случаями.

В целях реализации планов мероприятий по снижению производственного травматизма ежеквартально производится мониторинг обстоятельств несчастных случаев в разрезе видов экономической деятельности, а также их систематизация по видам происшествий и

причинам несчастных случаев для предоставления сведений в Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации (Минстрой России, Минпромторг России, Минтранс России, Минэнерго России, Минсельхоз России).

Сведения о надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства о специальной оценке условий труда.

В 2019 году гострудинспекциями проведено 120 924 внеплановые проверки, по итогам проведения которых выявлено 130 607 нарушений по охране труда.

Сумма наложенных должностными лицами гострудинспекций административных штрафов составила (тыс. руб.):

✓ за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 687 507,14;

✓ нарушение работодателем установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах или ее непроведение (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 337 431,56;

✓ допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 1 005 390,8;

✓ необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (ч. 4 ст. 5.27.1. КоАП РФ) – 343 174,56;

✓ нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ) – 3 209.

В 2019 году гострудинспекциями было направлено работодателям 11 749 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о СОУТ.

Из отчетов по исполнению работодателями предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о

СОУТ следует, что 6 906 таких предостережений исполнено (СОУТ проведена), 2 431 предостережение не исполнено.

В отношении работодателей, которыми предостережения не исполнены, гострудинспекциями проводятся контрольно-надзорные мероприятия в виде внеплановых проверок. На конец 2019 года завершены 1368 таких проверок, по результатам которых работодателям выданы обязательные для исполнения предписания о проведении специальной оценки условий труда. Исполнение предписаний находится на контроле у должностных лиц гострудинспекций.

В 2019 году получено 400 заключений органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации о проведении госэкспертизы условий труда в целях оценки качества проведения СОУТ, проведенной по представлениям должностных лиц госинспекции труда, из них по 174 заключениям приняты меры инспекторского реагирования.

За отчетный период должностными лицами государственных инспекций труда рассмотрено 270 случаев разногласий по вопросам проведения СОУТ (несогласие работников с результатами проведения СОУТ, жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей СОУТ), из них по 126 случаям приняты меры инспекторского реагирования.

В гострудинспекциях в 2019 году зарегистрировано 240 044 деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест около 4 182 620 работников.

***Сведения о зарегистрированных за период с 2014 по 31 декабря 2019 г.
декларациях соответствия условий труда государственным
нормативным требованиям охраны труда***

Субъект Российской Федерации	Количество зарегистрированных деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда	Численность работников, занятых на рабочих местах, в отношении которых поданы декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда
------------------------------	--	--

Всего по РФ	571584	13382973
Центральный федеральный округ	211850	5562857
Северо-Западный федеральный округ	39283	717280
Южный федеральный округ	59252	1210229
Северо-Кавказский федеральный округ	13817	202317
Приволжский федеральный округ	100045	2568488
Уральский федеральный округ	47983	1103671
Сибирский федеральный округ	67961	1424845
Дальневосточный федеральный округ	31393	593286

На официальном сайте Роструда действует Модуль «Декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда».

Модуль позволяет вести реестр деклараций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также подавать декларации в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью работодателя.

Гострудинспекции регулярно в своей деятельности используют возможности Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Сведения о надзорных мероприятиях в отношении привлекаемых хозяйствующими субъектами иностранных работников, а также о контроле за соблюдением ограничений по использованию иностранной рабочей силы, ежегодно устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

За 2019 год гострудинспекциями было проведено 430 проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды экономической деятельности (розничная торговля алкогольными напитками, фармацевтическими товарами, розничная торговля в палатках и на рынках, деятельность в области спорта, другая экономическая деятельность) и

использующих труд иностранных работников, что на 113 проверок меньше, чем за аналогичный период прошлого года (543).

Из общей численности работников, работающих в проверенных организациях (более 217 тыс.), численность иностранных работников составила более 32 тыс. человек.

В ходе проведенных надзорно-контрольных мероприятий было выявлено 1 445 нарушений трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, допущенных работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников.

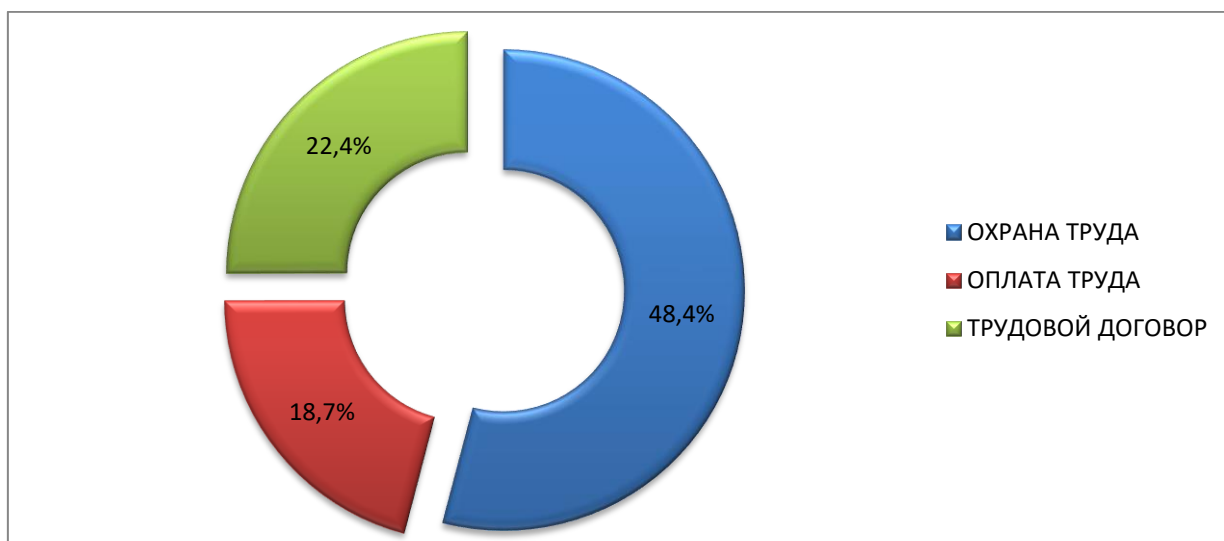
Анализ результатов и материалов проведенных проверок свидетельствует о том, что наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства, допускаемыми работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников, являются нарушения требований трудового законодательства по вопросам:

охраны труда – 700, что составляет 48,4% от общего количества выявленных нарушений в отношении, привлекаемых к труду иностранных работников;

оплаты труда – 271, что составляет 18,7% от общего количества выявленных нарушений в отношении, привлекаемых к труду иностранных работников;

трудового договора – 324, что составляет 22,4% от общего количества выявленных нарушений в отношении, привлекаемых к труду иностранных работников.

НАРУШЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ В 2019 ГОДУ



По результатам проведенных проверок в целях пресечения выявленных нарушений требований трудового законодательства за 2019 год государственными инспекторами труда было выдано 403 обязательных для исполнения предписания.

В целях привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, государственными инспекторами труда было наложено административных наказаний на 662 виновных лица, на общую сумму 20 575,0 тыс. рублей.

Территориальными органами Роструда проводились надзорные мероприятия за соблюдением хозяйствующими субъектами, использующими труд иностранных работников, требований постановления Правительства РФ от 14.11.2018 № 1365 «Об установлении на 2019 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности».

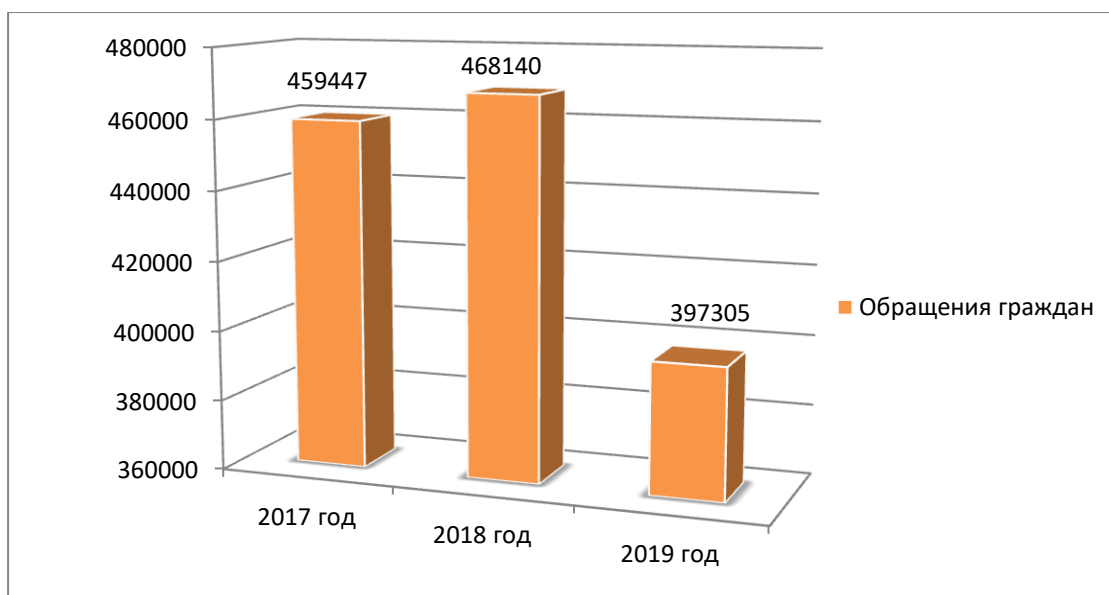
За 2019 год превышений работодателями допустимой доли гострудинспекциями не установлено.

XX. Работа с обращениями граждан.

20.1. Общие сведения по результатам работы с обращениями граждан по вопросам контроля и надзора в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан

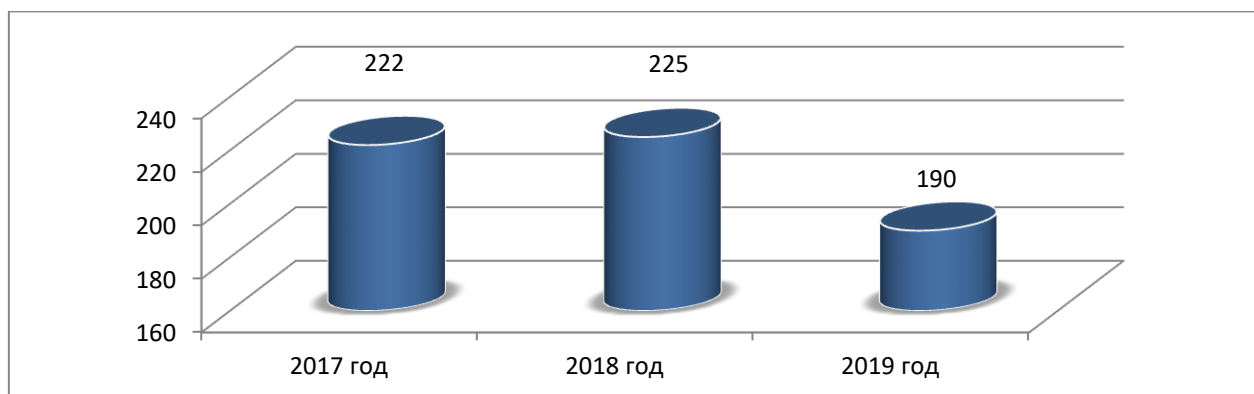
В 2019 году гострудинспекциями рассмотрено более 397 тыс. обращений граждан, что на 15,1% меньше, чем в 2018 году.

РАССМОТРЕНО ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2017-2019 ГОДАХ



В среднем одним госинспектором труда в 2019 году рассмотрено 190 обращений граждан, что на 15,5% меньше, чем в 2018 году. При этом необходимо отметить, что фактическая нагрузка на должностных лиц в ряде гострудинспекций значительно превосходит среднюю нагрузку по системе федеральной инспекции труда.

***РАССМОТРЕНО В СРЕДНЕМ ОБРАЩЕНИЙ ОДНИМ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИНСПЕКТОРОМ ТРУДА***



Более 50,1% обращений содержали сведения об оплате труда, что меньше аналогичного периода на 8,7%.

17,4% обращений граждан содержали сведения о несоблюдении установленных требований при оформлении либо расторжении трудовых отношений, что на 21,8% меньше чем за 2018 год.

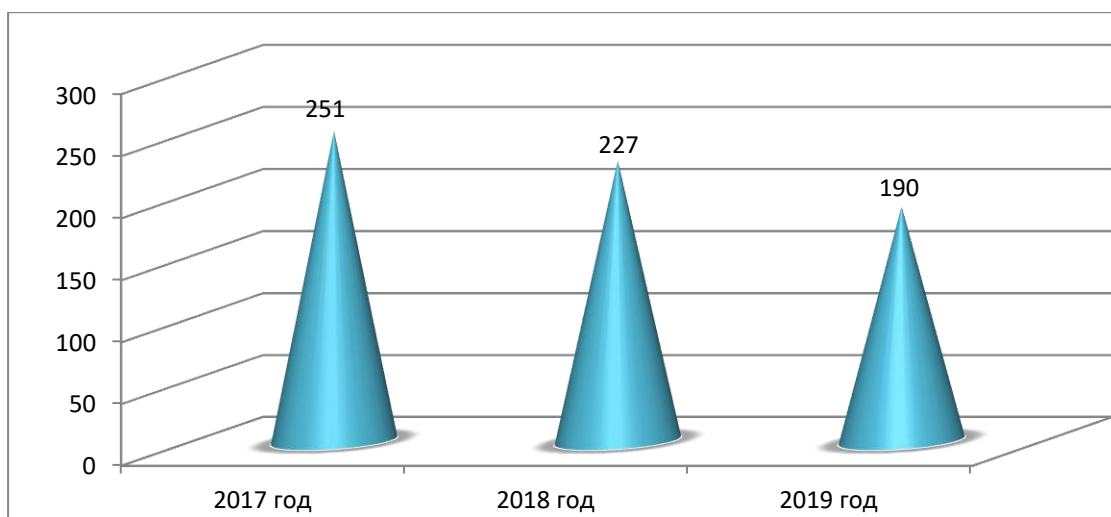
7,4% обращений содержали сведения о несоблюдении установленных требований по охране труда, что на 24,7% меньше чем за аналогичный период.



В результате рассмотрения обращений граждан:
 назначено проведение надзорных мероприятий – 25,6%;
 даны разъяснения – 54,0%;
 возбуждено административное производство – 3,0%;
 назначено административное наказание в виде штрафа – 11,0%.

В 2019 году на личном приёме были приняты более 190 тыс. граждан, что в 1,2 раза меньше, чем в 2018 году. В среднем одним госинспектором труда был осуществлен прием 91 гражданина, что в 1,2 раза меньше, чем в 2018 году.

***ПРИНЯТО НА ЛИЧНОМ ПРИЕМЕ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
 ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 (В ТЫСЯЧАХ)***



И все таки количество поступивших в 2019 году в госрудинспекции обращений граждан и прихода на личный прием свидетельствует о неблагоприятном положении работников организаций, что характеризуется значительным количеством случаев нарушения трудового законодательства недобросовестными работодателями.

В 2019 году в Центральный аппарат Роструда поступило более 37,9 тыс. обращений граждан (44,9 тыс. в 2018 г.), по вопросам нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе по вопросам:

- невыплаты или неполной выплаты в установленный срок заработной платы 11,8 тыс. обращений (16,4 в 2018 г.);
- правильности оплаты труда (в основном снижение заработной платы) 4,0 тыс. (4,5 тыс. в 2018 г.);
- приема на работу, заключения трудового договора, ведения трудовой книжки 3,5 тыс. (2,5 тыс. в 2018 г.);
- незаконного увольнения работников 2,7 тыс. обращений (против 4,7 тыс. в 2018 г.);
- охраны труда, техники безопасности, специальной оценки условий труда на рабочих местах – 1,7 тыс. (против 2,2 тыс. в 2018 г.);
- расследования несчастных случаев – 695 обращений (против 1,5 тыс. в 2018 г.).

Необходимо отметить, что существующая и постоянно совершенствующаяся система контроля за своевременностью и качеством ответов на обращения граждан, позволяет не только оказывать качественные консультационные услуги и незамедлительно принимать меры инспекторского реагирования по выявленным нарушениям трудового законодательства в целях восстановления нарушенных трудовых прав граждан, но и, на основе анализа поставленных в обращениях вопросов и наиболее часто выявляемых нарушений, повышать эффективность перспективного планирования работы государственных инспекций труда по всем направлениям ее деятельности.

20.2. Сведения по результатам работы с обращениями граждан в рамках информирования и консультирования работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

В целях информирования населения, повышения его правовой грамотности в области трудового законодательства, более полного обеспечения прав граждан на получение информации, в 2019 году гострудинспекциями использовались различные формы взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации, в том числе:

- ❖ проведение публичных мероприятий («прямая линия», «круглый стол», семинары, и др.)

- ❖ регулярное наполнение веб-представительства информационными материалами и новостями, в том числе о результатах проведенных проверок, принятых мерах инспекторского реагирования, с иными надзорно-контрольными органами, органами власти субъектов Российской Федерации;
- ❖ участие руководителей и его заместителей в прямом эфире на региональных телеканалах и радиостанциях;
- ❖ территориальные семинары - совещания с работодателями, органами местного самоуправления по вопросам соблюдения трудового законодательства о труде и охране труда.

Порядок оказания государственной услуги по информированию и консультированию осуществлялся в соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденным приказом Минтруда России от 03.09.2014 № 603н (05 декабря 2019 г. прошел государственную регистрацию в Минюсте России приказ Федеральной службы по труду и занятости от 23 августа 2019 г. № 230 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»).

В 2019 году в рамках предоставления указанной государственной услуги Управлением государственного надзора в сфере труда было дано работникам и работодателям более 1 500 разъяснений и консультирований по вопросам применения и соблюдения трудового законодательства.

Кроме того, для повышения правовых знаний как работодателя, так и работника в государственных инспекциях труда организован прием граждан, где обратившиеся получают квалифицированную консультацию, а часто и практическую помощь (составление исковых заявлений в суд).

Получить бесплатную консультацию по вопросам трудовых отношений и провести самопроверку своего работодателя также позволяют сервисы ресурса «Онлайнинспекция.рф» на сайте Роструда.

Кроме того, для повышения правовых знаний как работодателя, так и работника в гострудинспекциях организован прием граждан (во многих ежедневный), где обратившиеся получают квалифицированную консультацию, а часто и практическую помощь (составление исковых заявлений в суд).

Также в гострудинспекциях выделен телефон «горячей линии», по которому можно получить консультацию и разъяснения по вопросам применения норм трудового права, указанную консультацию также можно получить в филиалах Многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг, в том числе посредством аудиовизуальной связи.

Кроме того, в 2019 году организована работа по проведению гострудинспекциями в лице руководителя и их заместителей приемов граждан во всех муниципальных образованиях, в том числе и труднодоступных местностях.

Целью работы является доступность предоставляемых Рострудом государственных услуг в части выявления, устранения и недопущения в дальнейшем нарушения трудовых прав граждан.

За 2019 год в соответствии с планами-графиками прием по информированию и консультированию граждан осуществлен в 2 590 муниципальных образованиях.

В ходе личного приема поступило 12 503 письменных заявления о нарушениях трудовых прав работников, в том числе по вопросам:

- оплаты труда – 4 590 (из них по задолженности по заработной плате 1 994);
- охраны труда – 1 016;
- легализации трудовых отношений – 924;
- другим вопросам – 5 973 (сокращение штата, предоставление отпуска, работа в ночное время, установление размера минимальной заработной платы, гарантии и компенсации, дисциплинарные взыскания, медицинские осмотры, обеспечение работников средствами индивидуальной защиты и т.д.).

По основаниям, изложенным в заявлениях, было начато 4 945 надзорно-контрольных мероприятий.

По результатам проверочных мероприятий выдано 2 726 обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, вынесено 5 776 административных наказаний: в виде административных штрафов – 4 052, в виде предупреждения – 1 724. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 75 474 тыс. рублей.

Благодаря эффективному использованию средств массовой информации и возможности обращаться напрямую в федеральную инспекцию труда, граждане получают квалифицированные консультации и необходимые разъяснения на интересующие их вопросы.

Направление «интернет-обращения» является наиболее оперативным способом получить консультацию быстро и качественно, что позволяет незамедлительно применять меры инспекторского реагирования по выявленным нарушениям трудового законодательства в целях восстановления нарушенных прав граждан.