

Доклад о соблюдении законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2024 году

Осуществление надзора за соблюдением законодательства о труде

Согласно статьи 462 ТК в 2024 году Департаментом осуществлялся надзор за соблюдением законодательства о труде.

В отчетном периоде вопросы соблюдения законодательства о труде изучались в ходе проведения 378 выборочных и 4 внеплановых проверок, в результате которых нанимателям предписано устранить более 2,8 тыс. нарушений законодательства о труде.

Наибольшее количество нарушений законодательства о труде в 2024 году выявлено по вопросам:

рабочего времени и времени отдыха – 23,3 процента;

ведения трудовых книжек – 21,1 процента;

заключения и расторжения трудовых договоров (контрактов) – 18,8 процента;

оплаты труда, гарантий и компенсаций – 12,0 процента.

За нарушения требований законодательства о труде (за исключением своевременности выплаты заработной платы и минимальных гарантий в области оплаты труда) привлечено к административной ответственности в виде штрафа около 1,6 тыс. должностных лиц нанимателей.

Во исполнение поручения Главы государства Минтруда и соцзащиты организованы и проводятся контрольно - аналитические мероприятия в отношении субъектов хозяйствования с учетом их видов деятельности, указавших в данных персонифицированного учета в качестве причины начисления выплат заработной платы ниже уровня месячной минимальной заработной платы, установление неполного рабочего времени и предоставление отпусков без сохранения заработной платы.

Департаментом с целью выявления и пресечения фактов неоформления трудовых отношений, влекущих как произведение оплаты труда без отражения в регистрах бухгалтерского учета, так и ее невыплату, а также для предупреждения негативных последствий выплат заработной платы «в конверте» на постоянной основе анализируется информация, предоставляемая в рамках межведомственного взаимодействия.

За 2024 год Департаментом рассмотрена информация о начислении заработной платы более чем в 1,4 тыс. организаций, по результатам изучения которой в структурные подразделения Министерства по налогам

и сборам в отношении 64 организаций направлены письма о признаках предполагаемой выплаты заработной платы «в конверте».

При осуществлении в 2024 году надзорных мероприятий, связанных с пресечением выплаты заработной платы «в конверте», Департаментом выявлено 262 нарушения законодательства о труде в виде неоформления трудовых отношений, за которые к административной ответственности привлечено 183 должностных лица организаций и индивидуальных предпринимателя на сумму свыше 50 тыс. рублей.

Во исполнение поручения Правительства Республики Беларусь в 2024 году Департаментом на постоянной основе проводились мониторинги соблюдения при приеме на работу (назначении на должность) требований Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций».

По итогам за 2024 год Департаментом по данному вопросу обследовано 842 государственных организации, из которых в 11 процентах (94 организации) выявлены нарушения требований нормативного правового акта Главы государства.

За нарушения требований Декрета № 5 к дисциплинарной ответственности привлечено 29 должностных лиц, к административной ответственности – 83 должностных лица.

В рамках осуществления профсоюзами общественного контроля за соблюдением законодательств о труде в 2024 году всего с использованием всех форм работы выявлено свыше 46 тыс. нарушений законодательства о труде, 97 процентов из которых устранены нанимателями. При этом правовыми инспекторами профсоюзов проведено свыше 1,1 тыс. проверок и 3,6 тыс. мониторингов, по результатам которых выданы требования (рекомендации) по устранению свыше 18 тыс. нарушений. По требованию правовых инспекторов труда нанимателями возвращено работникам свыше 3,8 млн. рублей незаконно удержанных или невыплаченных сумм.

Надзор за своевременностью выплаты заработной платы

Учитывая важность и значимость вопроса своевременности выплаты заработной платы в 2024 году, как и в предыдущие годы, Минтруда и соцзащиты большое значение уделялось вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы в организациях республики.

В отчетном периоде задолженность по заработной плате допускали организации всех областей и г. Минска.

Органами государственного управления осуществлялся постоянный мониторинг выплаты заработной платы на всех уровнях. Во всех административно-территориальных единицах на постоянной основе действуют комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной

платы в организациях, расположенных на подведомственной территории.

В целях обеспечения надзора за своевременностью выплаты заработной платы в организациях республики налажено взаимодействие по оперативному обмену актуальной информацией между Минтруда и соцзащиты, Белстатом, Комитетом государственного контроля, Министерством по налогам и сборам, местными исполнительными и распорядительными органами и другими заинтересованными республиканскими органами государственного управления.

Ежемесячно Минтруда и соцзащиты совместно с органами государственного управления проводятся видеоконференции по вопросам своевременности выплаты заработной платы, в ходе которых прорабатываются проблемные вопросы, связанные со своевременностью выплаты заработной платы, и возможные механизмы их решения.

В 2024 году просроченная задолженность по заработной плате не превышала 0,16 процента от фонда заработной платы, начисленного по республике.

Количество крупных и средних организаций, допустивших просроченную задолженность по заработной плате, увеличилось в 1,3 раза. При этом количество работников, в отношении которых допущены нарушения, уменьшилось на 10,8 процента; сумма допущенной просроченной задолженности по заработной плате уменьшилась на 5,8 процента (рисунок 1).

Информация о просроченной задолженности по заработной плате

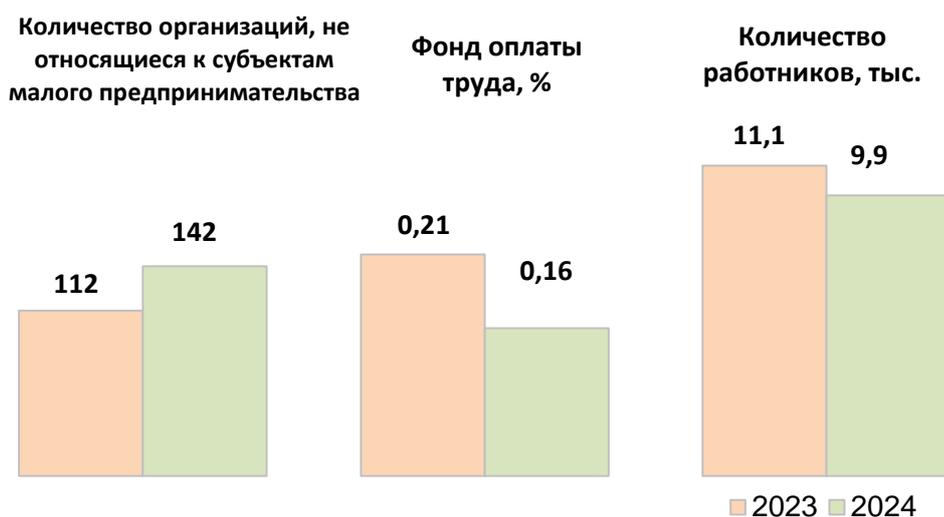


Рисунок 1. Информация о просроченной задолженности по заработной плате в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства

В рамках реализации Указа Президента Республики Беларусь от 9 января 2023 г. № 3 «О мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы» (далее – Указ № 3) Департаментом вынесено

693 требования об устранении нарушений законодательства о труде в части обеспечения выплаты заработной платы почти 8,3 тыс. работников. В результате 3,9 тыс. работникам выплачена заработная плата. На основании решений о взыскании заработной платы в отношении 3,2 тыс. работников органами принудительного исполнения возбуждены исполнительные производства.

Налаженное взаимодействие органов управления, в том числе в рамках Указа № 3, позволило по сравнению с 2023 годом выявить на 18,1 процента больше субъектов малого предпринимательства, допустивших нарушения сроков выплаты заработной платы.

В целях выявления субъектов малого бизнеса, нарушающих сроки выплаты заработной платы, Минтруда и соцзащиты совместно с другими заинтересованными государственными органами используются различные источники информации, базы данных, которые дополняют друг друга и позволяют обеспечивать системный подход в этой работе.

Таблица 1

Количество выявленных организаций, допустивших нарушение сроков выплаты заработной платы

Регион	2023 г.			2024 г.		
	Всего	крупные и средние	малые	Всего	крупные и средние	малые
Республика Беларусь	2084	112	1972	2471	142	2329
Брестская	171	2	169	325	5	320
Витебская	208	23	185	225	27	198
Гомельская	261	16	245	450	28	422
Гродненская	206	3	203	162	7	155
г. Минск	581	39	542	572	30	542
Минская	406	17	389	484	23	461
Могилевская	251	12	239	253	22	231

За выявленные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено почти 1,7 тыс. должностных лиц нанимателей.

Кроме того, в отчетном периоде выявлено 67 нанимателей, допустивших нарушение минимальных гарантий оплаты труда. Наибольшее количество таких организаций расположено в Витебской и Гродненской областях (рисунок 2).

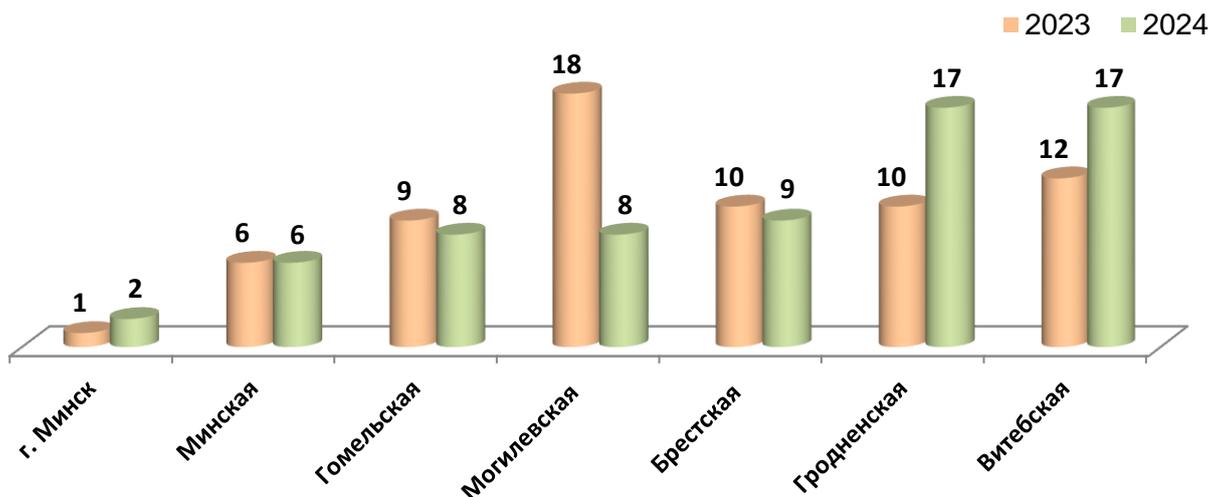


Рисунок 2. Количество организаций, выплативших заработную плату ниже установленного ее минимального размера

За указанные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 49 должностных лиц нанимателей.

Реализация органами государственного управления государственной политики в области охраны труда

В 2024 году органами государственного управления была продолжена работа по реализации государственной политики в области охраны труда.

Основными методами этой работы в отчетном периоде явились:

1) функционирование отраслевых и территориальных систем управления охраной труда (далее – СУОТ);

2) совершенствование СУОТ, направленных на выявление и минимизацию профессиональных рисков травмирования работников, в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;

3) рассмотрение на заседаниях коллегиальных органов:

вопросов охраны и условий труда, профилактики производственного травматизма, соблюдения требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины»;

отчетов руководителей подчиненных (входящих в состав, расположенных на подведомственной территории) организаций по обеспечению охраны труда, трудовой и производственной дисциплины;

обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями с разработкой мероприятий по решению проблем безопасности труда, характерных для отрасли;

4) анализ результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;

5) проведение ежегодных отраслевых и территориальных смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда с целью формирования у работников и руководителей культуры охраны труда;

б) организация и проведение Дней охраны труда и других аналогичных мероприятий в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях. Эффективной формой работы по профилактике производственного травматизма в прошлом году стало проведение во всех регионах республики таких мероприятий, как «Недели нулевого травматизма». В течение 2024 года проведено 34 таких мероприятия на областном уровне, 404 – на районном (городском) и 168 мероприятий – на отраслевом уровне;

7) проведение семинаров и других аналогичных мероприятий по охране труда. Органами государственного управления с участием государственных инспекторов Департамента организована проверка знаний у более 50 тыс. руководителей, должностных лиц, членов комиссий для проверки знаний работников организаций по вопросам охраны труда. Кроме того, по направлениям организаций с учетом рекомендаций комитетов по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома в 15 учреждениях образования, осуществляющих переподготовку специалистов по охране труда, в 2024 году завершили обучение 182 человека, продолжают обучение – 348 человек. В рамках проводимой работы по пропаганде безопасных условий труда работники Минтруда и соцзащиты приняли участие в более 40 мероприятиях по вопросам практического применения законодательства об охране труда, в том числе в проведении белорусско-российская конференция по вопросам охраны труда, на которой обсуждены вопросы унификации законодательства об охране труда в рамках Союзного государства, пути совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма.

Для оперативного оказания руководителям и специалистам организаций практической и методической помощи в обеспечении безопасности труда при организации и проведении работ в 2024 году продолжили свою работу 152 мобильные группы, созданных местными исполнительными и распорядительными органами. В отчетном периоде

ими проведено 14,2 тыс. обследований (таблица 2), в ходе которых нанимателям рекомендовано устранить более 142 тыс. недостатков в обеспечении безопасности работающих.

Таблица 2

Сведения о деятельности мобильных групп в 2024 году

	Удельный вес, %	
	проведенных обследований	выявленных нарушений требований безопасности
Всего	100,0	100,0
в сельскохозяйственных организациях	31,1	34,0
в строительных организациях	16,8	18,5
в иных организациях	52,1	47,5

Кроме того, в 2024 году в рамках осуществления надзорных мероприятий, а также реализации Соглашения между Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь и Федерацией профсоюзов Беларуси о сотрудничестве по вопросам создания безопасных и здоровых условий труда и профилактике производственного травматизма государственными инспекторами Департамента во взаимодействии с профсоюзами посещено 623 студенческих отряда и изучена работа по охране труда в части обеспечения безопасных условий труда при осуществлении их деятельности. Для придания этой работе системного характера Департаментом подготовлено и направлено заинтересованным информационное письмо от 21 мая 2024 г. № 02-08/417 «О соблюдении требований законодательства при организации деятельности студенческих отрядов».

В целях популяризации вопросов охраны труда, активизации и повышения эффективности осуществления местными исполнительными и распорядительными органами информационного обеспечения деятельности по охране труда на подведомственной территории Министерством труда и социальной защиты 11 декабря 2024 г. проведен республиканский смотр-конкурс «Лучшее информационное обеспечение охраны труда».

Состояние условий труда на производстве

Согласно данным государственной статистической отчетности 2-условия труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет по условиям труда» в организациях республики по состоянию на 1 января 2025 года по сравнению с 1 января 2024 года списочная численность работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями

труда, уменьшилось с 703,5 тыс. до 672,9 тыс. человек или на 4,3 процента.

Удельный вес работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, к общему количеству занятых в экономике составил 16,3 процента.

В организациях республики в течение 2024 года приведены в соответствие с требованиями гигиенических нормативов 17,8 тыс. рабочих мест для 21,9 тыс. работников (улучшены условия труда на 13,5 тыс. рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда для 18,1 тыс. работников).

Виды компенсаций по условиям труда, предоставляемых работникам за работу во вредных и (или) опасных условиях труда приведены в таблице 3.

Таблица 3

Численность работников пользующихся компенсациями
по условиям труда (тыс. человек)

Показатель	2023 г.	2024 г.	Увеличение (уменьшение), %
Численность работников, которые пользуются компенсациями по условиям труда, из них имеют право на:	703,5	672,9	- 4,3
дополнительный отпуск	702,1	668,3	- 4,8
сокращенную продолжительность рабочего времени	61,4	58,4	- 4,9
оплату труда в повышенном размере	585,6	557,4	- 4,8

В 2024 году в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь поступило 242 млн. рублей взносов на профессиональное пенсионное страхование, что на 5,3 млн. рублей, или 2,3 процента больше, чем в 2023 году. Расходы на выплату профессиональных пенсий в 2024 году составили 33,2 млн. рублей, что на 12,3 млн. рублей или в 1,5 раза больше, чем в 2023 году. Количество назначенных в течение 2024 года профессиональных пенсий по сравнению с 2023 годом увеличилось на 677 и составило 11867 (из них: 30,5 процента – пенсии педагогическим работникам; 23,9 процента – пенсии работникам, занятым на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (по Списку № 2); 16,4 процента – пенсии медицинским работникам.).

Справочно. На 1 января 2025 г. количество страхователей, уплачивающих взносы на профессиональное пенсионное страхование, составило 97134, численность застрахованных лиц, на которых открыта профессиональная часть индивидуального лицевого счета, – 895,5 тыс. человек (на 1 января 2024 г. – соответственно 9593 и 895,5 тыс. человек).

В 2024 году в республике по данным Минздрава зарегистрировано 30 случаев впервые установленных профессиональных заболеваний, острые профессиональные заболевания не регистрировались (в 2023 году – 32 случая). Среди заболевших 28 мужчин и 2 женщины (в 2023 – 27 и 5). Уровень профессиональной заболеваемости на 10 тыс. работающих в отчетном периоде снизился и составил 0,08 случаев (в 2023 году – 0,09).

Наибольшее количество потерпевших в результате профессиональных заболеваний зарегистрировано в г. Минске и Минской области (таблица 4).

Таблица 4

Количество потерпевших
в результате профессиональных заболеваний, человек

	2023 г.	2024 г.
Республика Беларусь	32	30
Брестская	1	-
Витебская	1	2
Гомельская	2	-
Гродненская	2	1
г. Минск	13	18
Минская	12	7
Могилевская	1	2

Наибольшее число потерпевших в результате профессиональных заболеваний в 2024 году зарегистрировано в организациях по производству машин и оборудования (таблица 5).

Таблица 5

Распределение профессиональных заболеваний
по видам экономической деятельности

Наименование вида экономической деятельности по ОКЭД	Кол-во заболевших
Всего	33
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	1
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг	1

Горнодобывающая промышленность	6
добыча металлических руд и прочих полезных ископаемых	6
Обрабатывающая промышленность	23
производство текстильных изделий, одежды	1
производство кокса и продуктов нефтепереработки	1
производство резиновых и пластмассовых изделий	1
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	20

При анализе профессиональных заболеваний по этиологическим факторам определено, что 80 процентов заболеваний возникли по причине воздействия промышленных аэрозолей, 20 процентов – физических факторов.

В 2024 году впервые установлены:

проценты утраты трудоспособности без установления инвалидности вследствие профессионального заболевания у 10 человек, вследствие трудового увечья – у 123 человек;

инвалидность вследствие профессионального заболевания у 4 человек, вследствие трудового увечья – у 109 человек (таблица 6).

Таблица 6

Количество лиц, которым впервые установлены проценты утраты трудоспособности и (или) инвалидность в результате трудового увечья и профессионального заболевания в 2024 г.

Регион	Установлены проценты утраты трудоспособности без установления инвалидности		Установлена инвалидность	
	вследствие профессионального заболевания	вследствие трудового увечья	вследствие профессионального заболевания	вследствие трудового увечья
Республика Беларусь	10	123	4	109
Брестская	-	2	-	20
Витебская	-	6	1	12
Гомельская	-	26	-	26
Гродненская	-	16	-	14
г. Минск	7	21	2	7
Минская	3	34	1	18
Могилевская	-	18	-	12

В целях обеспечения на должном уровне контроля за фактическим состоянием условий труда в организациях и обоснованностью предоставления компенсаций за работу с вредными и (или) опасными

условиями труда, законодательством обеспечено ведение банка данных результатов аттестации рабочих мест по условиям труда посредством АИС «Мониторинг условий труда на производстве».

Для формирования указанного банка данных органами государственной экспертизы условий труда **в 2023 году** рассмотрено 12,6 тыс. документов по аттестации рабочих мест по условиям труда, поступивших в электронном виде, из них более 7,4 тыс. документов загружены в банк данных результатов аттестации рабочих мест по условиям труда.

Органами государственной экспертизы условий труда проведено 239 экспертиз, в том числе 26 экспертиз качества аттестации рабочих мест. Подготовлено 98 заключений о фактической занятости работников в условиях, предусмотренных Списком № 1 и Списком № 2, за неаттестованные по вине работодателя периоды. Восстановлены законные права 102 работникам на представление им компенсаций и досрочного пенсионного обеспечения за работу с вредными и (или) опасными (особыми) условиями труда.

По результатам проведенных экспертиз нанимателям выдано 94 предписания об устранении нарушений, составлено 100 протоколов об административной ответственности в отношении нанимателей и должностных лиц.

Кроме этого, органами государственной экспертизы условий труда принимались меры профилактического и предупредительного характера. Проведено 57 мероприятий технического характера, в ходе которых осуществлена оценка качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, 94 семинара по вопросам аттестации рабочих мест по условиям труда и подготовлено 74 материала для средств массовой информации, иная разъяснительная работа о порядке соблюдения требований законодательства.

Состояние производственного травматизма

По данным Департамента государственной инспекции труда в 2024 году в сравнении с 2023 годом в организациях республики отмечается:

- сохранение общего числа травмированных на производстве практически на уровне 2023 года. В 2023 году травмировано на производстве 1850 человек, в 2024 году – 1849 человек;
- снижение случаев гибели с 117 до 105 человек.

Справочно. В 2024 году Департаментом выявлен 21 несчастный случай на производстве, скрытый работодателями от расследования. По всем указанным несчастным случаям проведены расследования,

виновные должностные лица привлечены к административной ответственности. Кроме того, Департаментом вскрыты 16 фактов травмирования граждан, допущенных к выполнению работ без оформления трудовых отношений. По требованию Департамента данные случаи квалифицированы как производственные.

Рост общего числа потерпевших на производстве по сравнению с 2023 годом отмечен в Брестской и Гомельской областях, погибших – в Гродненской и Минской областях (таблица 7).

Таблица 7

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, человек

	Всего		В % к 2023 г.	из них со смертельным исходом		В % к 2023г.
	2023 г.	2024 г.		2023 г.	2024 г.	
Республика Беларусь	1850	1849	99,9	117	105	89,7
Брестская	249	312	125,3	18	17	94,4
Витебская	205	194	94,6	13	5	38,5
Гомельская	197	214	108,6	18	14	77,8
Гродненская	233	208	89,3	13	18	138,5
г. Минск	296	285	96,3	18	13	72,2
Минская	368	362	98,4	22	23	104,5
Могилевская	302	274	90,7	15	15	100,0

Среди пострадавших на производстве в отчетном периоде 1369 мужчины (74,0 процента) и 480 женщин (25,9 процента). Из 105 работающих, погибших на производстве в 2024 году, 101 мужчины (96,2 процента) и 4 женщины (3,8 процента). В 2024 году в результате несчастных случаев на производстве пострадало 17 работающих в возрасте моложе 18 лет, 2 из которых погибло.

По данным БРУСП «Белгосстрах» в 2024 году выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили около 205 млн. рублей.

При этом около 90 процентов указанных выплат составляют ежемесячные страховые выплаты (таблица 8).

Таблица 8

Выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

	Сумма, тыс. рублей	Удельный вес от их общего количества, %
Всего, в том числе:	204 979,7	100,0

ежемесячные страховые выплаты	183 834,3	89,7
пособия по временной нетрудоспособности	9 044,9	4,4
оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию	7 316,8	3,6
единовременные страховые выплаты	3 460,4	1,7
возмещение Фонду социальной защиты населения расходов на выплату пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца	926,8	0,4
расходы на погребение	373,9	0,2
доплаты до среднемесячного заработка застрахованного, временно переведенного на более легкую нижеоплачиваемую работу	22,6	0,01

Коэффициент частоты производственного травматизма (численность потерпевших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) в 2024 году составил 50,6, коэффициент частоты смертельного травмирования – 2,9 (таблица 9).

Таблица 9

**Уровень производственного травматизма
в расчете на 100 тысяч застрахованных**

	Коэффициент частоты производственного травматизма общий		Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Республика Беларусь	50,3	50,6	3,2	2,9
Брестская	52,6	65,8	3,8	3,6
Витебская	53,1	51,0	3,4	1,3
Гомельская	41,2	45,4	3,8	3,0
Гродненская	62,8	56,8	3,5	4,9
г. Минск	28,5	27,4	1,7	1,3
Минская	63,6	62,9	3,8	4,0
Могилевская	86,0	79,5	4,3	4,4

В 2024 году при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, общее количество работающих, получивших травмы на производстве,

по сравнению с 2023 годом увеличилось на 47 человек, а число погибших уменьшилось на 5 травмированных (таблица 10).

Таблица 10

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, человек

	Всего		В % к 2023 г.	из них со смертельным исходом		В % к 2023 г.
	2023 г.	2024 г.		2023 г.	2024 г.	
Республика Беларусь	1850	1849	99,9	117	105	89,7
при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, в том числе:	253	300	118,6	43	38	88,4
в результате дорожно-транспортных происшествий	169	216	127,8	21	22	104,8
при эксплуатации опасных и потенциально опасных производственных объектов	26	28	107,7	5	3	60,0
при эксплуатации электроустановок	27	27	100,0	8	8	100,0
от воздействия дыма, огня и пламени	14	15	107,1	4	3	75,0
при выполнении строительных работ	13	12	92,3	3	1	33,3
при эксплуатации тракторов и сельскохозяйственной техники	4	2	50,0	2	1	50,0

Среди травмированных и погибших на производстве наибольшее количество составляют работающие, занятые в промышленности (таблица 11).

Таблица 11

Количество работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по видам экономической деятельности, человек

	Всего / удельный вес от их общего количества, %		из них со смертельным исходом / удельный вес от их общего количества, %	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Республика Беларусь	1850/100	1849/100	117/100	105/100
промышленность	595/32,2	540/29,2	24/20,5	18/17,1
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях	429/23,2	430/23,3	25/21,4	25/23,8
строительство	237/12,8	243/13,1	31/26,5	28/26,7
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	131/7,1	136/7,4	18/15,4	14/13,3
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	115/6,2	116/6,3	5/4,1	6/5,7
здравоохранение и социальные услуги	63/3,4	76/4,1	–	–
снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	48/2,6	50/2,7	6/4,9	1/1,0
лесоводство и лесозаготовки	33/1,8	45/2,4	3/2,7	6/5,7
образование	34/1,8	37/2,0	1/0,9	–
водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	21/1,1	27/1,5	1/0,9	–
информация и связь	1/0,1	5/0,3	–	–
прочие виды деятельности	143/7,7	144/7,7	3/2,7	7/6,7

При этом самые высокие коэффициенты частоты травмирования и гибели работающих в 2024 году, как и в 2023 году, отмечены в таких видах экономической деятельности как растениеводство

и животноводство, охота и предоставление услуг в этих сферах, строительство, а также в промышленности (таблица 12).

Таблица 12

Уровень производственного травматизма по видам экономической деятельности (на 100 тысяч работников)

	Коэффициент частоты производственного травматизма			
	общий		со смертельным исходом	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Республика Беларусь	50,3	50,6	3,2	2,9
сельское, лесное и рыбное хозяйство	149,0	153,2	9,0	10,0
строительство	113,7	116,6	14,9	13,4
водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	58,8	75,6	2,8	–
промышленность	65,4	59,3	2,6	2,0
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	52,8	54,8	7,3	5,6
снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	50,9	53,0	6,4	1,1
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	24,7	25,0	1,1	1,3
здравоохранение и социальные услуги	19,4	23,3	–	–
образование	7,9	8,6	0,2	–

В 2024 году наибольший удельный вес среди травмированных и погибших на производстве, составили работающие организаций коммунальной формы собственности (таблица 13).

Таблица 13

Количество работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по формам собственности, человек

	Всего / удельный вес от их общего количества, %		из них со смертельным исходом / удельный вес от их общего количества, %	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Республика Беларусь	1850/100	1849/100	117/100	105/100
организации коммунальной формы собственности	747/40,4	780/42,2	49/41,9	38/36,2
организации частной формы собственности	626/33,8	656/35,5	43/36,8	55/52,4
организации республиканской формы собственности	477/25,8	413/22,3	25/21,3	12/11,4

В 2024 году в организациях коммунальной формы собственности в результате несчастных случаев на производстве пострадало 780 работающих, из них 38 погибло. При этом наибольшее количество пострадавших и погибших на производстве – работающие организаций Брестской и Минской областей (таблица 14).

Таблица 14

Количество работающих в организациях коммунальной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, человек

	Всего		из них со смертельным исходом	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Республика Беларусь	1850	1849	117	105
Организации коммунальной формы собственности	747	780	49	38
Брестская	108	144	8	9
Витебская	96	117	6	1
Гомельская	89	93	6	6
Гродненская	135	97	8	9
г. Минск	47	55	1	1
Минская	148	143	11	9
Могилевская	124	131	9	3

Среди потерпевших работников организаций коммунальной формы собственности около половины – работающие сельскохозяйственных организаций (таблица 15).

Таблица 15

Количество работающих в организациях коммунальной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по видам деятельности, человек

	Всего / удельный вес от их общего количества, %		из них со смертельным исходом / от их общего количества, %	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Организации коммунальной формы собственности	747/100	780/100	49/100	38/100
сельское хозяйство	417/55,8	370/47,4	29/59,2	20/52,6
жилищно-коммунальное хозяйство	74/9,9	93/11,9	4/8,2	2/5,3
архитектура и строительство	74/9,9	87/11,2	11/22,4	9/23,7
пищевая промышленность	24/3,2	64/8,2	–	3/7,9
здравоохранение	51/6,8	56/7,2	–	–
транспорт и коммуникации	41/5,5	31/4,0	4/8,2	3/7,9
образование	22/2,9	28/3,6	–	–
культура	4/0,5	9/1,2	–	–
торговля	7/0,9	6/0,8	1/2,0	–
спорт и туризм	6/0,8	5/0,6	–	–
промышленность	4/0,5	4/0,5	–	–
легкая промышленность	5/0,7	3/0,4	–	–
энергетика	–	1/0,1	–	–
информационное обеспечение	–	1/0,1	–	–
прочие виды деятельности	18/2,6	22/2,8	–	1/2,6

В 2024 году по сравнению с 2023 годом количество потерпевших на производстве в организациях частной формы собственности увеличилось с 626 до 656, погибших – с 43 до 55 (таблица 16).

Таблица 16

Количество работающих в организациях частной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, человек

	Всего		из них со смертельным исходом	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Республика Беларусь	1850	1849	117	105
<i>Организации частной формы собственности</i>	626	656	43	55
Брестская	94	117	9	6
Витебская	44	43	3	3
Гомельская	40	49	2	5
Гродненская	58	70	2	8
г. Минск	149	151	13	11
Минская	162	153	11	12
Могилевская	79	73	3	10

Анализ производственного травматизма за 2024 год показал, что, как и в 2023 году, среди потерпевших и погибших в результате несчастных случаев на производстве более половины – лица в возрасте 40-60 лет (таблица 17).

Таблица 17

Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в зависимости от возраста, человек

	Всего / удельный вес от их общего количества, %		из них со смертельным исходом / от их общего количества, %	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Республика Беларусь	1850/100	1849/100	117/100	105/100
до 18 лет	15/0,8	17/0,9	1/0,9	2/1,9
с 18 до 30 лет (включительно)	339/18,3	327/17,7	20/17,1	10/9,5
с 31 до 40 лет (включительно)	403/21,8	367/19,8	22/18,8	24/22,9
с 41 до 50 лет (включительно)	405/21,9	453/24,5	19/16,2	30/28,6
с 51 до 60 лет (включительно)	529/28,6	486/26,3	41/35,0	30/28,6
старше 60 лет	159/8,6	199/10,8	14/12,0	9/8,6

Мониторинг производственного травматизма показал, что основными факторами травмирования людей на производстве в 2024 году явились воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей, а также падение потерпевшего с высоты и из-за дорожно-транспортных происшествий. Удельный вес травмированных на производстве и погибших в 2024 и 2023 годах в организациях республики по основным видам происшествий приведен в таблице 18.

Таблица 18

Удельный вес происшествий, повлекших травмирование или гибель работников на производстве

	Удельный вес от общего количества травмированных, %		Удельный вес от общего количества погибших, %	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0
воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей и тому подобное	27,6	26,8	16,2	21,9
падение потерпевшего во время передвижения	18,8	18,0	2,6	1,0
дорожно-транспортное происшествие	9,4	11,8	17,9	21,0
падение потерпевшего с высоты	9,5	9,4	17,9	19,0
падение, обрушение конструкций зданий и сооружений, обвалы предметов, материалов, грунта и тому подобное	7,2	8,5	10,3	16,2
повреждения в результате контакта с представителями флоры и фауны	5,4	6,9	1,7	1,9
воздействие вредных веществ	1,8	1,9	–	–
нанесение травмы другим лицом	2,2	1,8	0,9	–
воздействие экстремальных температур	3,1	1,6	2,6	1,0
поражение электрическим током	1,5	1,2	6,8	7,6
пожар	0,5	0,6	0,9	2,9
падение потерпевшего в колодцы, ямы, траншеи, емкости и тому подобное	0,6	0,5	0,9	–
взрыв	0,6	0,4	2,6	–
отравление	0,5	0,2	2,6	–
асфиксия	0,2	0,1	1,7	1,9
утопление	0,1	0,1	1,7	1,0
стихийные бедствия	0,1	–	0,9	–
прочие	10,9	10,2	11,8	4,6

Анализ завершённых расследований несчастных случаев на производстве свидетельствует, что большинство подобных происшествий в 2024 году обусловлено неисполнением работодателями и (или) самими работающими требований охраны труда, причем это характерно для организаций всех форм собственности (таблица 19).

Таблица 19

Удельный вес причин производственного травматизма

	Травматизм на производстве	Исключительно по вине работодателя	Смешанная ответственность работодателя и потерпевшего	Исключительно по вине потерпевшего	Прочие
Республика Беларусь	общий	13,6	6,6	33,8	46,0
	смертельный	32,6	–	34,9	32,5
организации республиканской формы собственности	общий	10,9	8,6	40,4	40,1
	смертельный	25,0	–	50,0	25,0
организации коммунальной формы собственности	общий	14,8	4,7	30,2	50,3
	смертельный	41,2	–	23,5	35,3
организации частной формы собственности	общий	13,9	7,6	33,7	44,8
	смертельный	27,3	–	40,9	31,8

При этом удельный вес несчастных случаев, происшедших из-за необеспечения работодателями (их должностными лицами) безопасных условий труда, продолжает оставаться значительным (таблица 20).

Таблица 20

Удельный вес работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, при наличии вины работодателя

	Удельный вес от общего количества травмированных, %		Удельный вес от общего количества погибших, %	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Республика Беларусь	20,7	20,2	43,4	32,6
Брестская	14,9	18,4	22,2	28,6
Витебская	14,8	16,9	25,0	100,0
Гомельская	18,6	25,6	36,4	-
Гродненская	19,3	20,7	62,5	41,7

г. Минск	23,7	22,0	66,6	50,0
Минская	29,8	25,5	42,9	40,0
Могилевская	18,3	10,8	50,0	12,5

В отчетном периоде попрежнему значительным остается количество несчастных случаев, происшедших при отсутствии опасного и (или) вредного производственного фактора из-за неосторожности потерпевшего. Удельный вес таких несчастных случаев в 2024 году составил 18,3 процента (таблица 21).

Таблица 21

Удельный вес основных причин несчастных случаев, произошедших в 2024 году (по завершенным расследованиям), %

Наименование причины	все несчастные случаи	несчастные случаи со смертельным исходом
Со стороны потерпевших:		
нарушение трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных правовых актов по охране труда	25,6	17,7
личная неосторожность	18,3	–
нарушение правил дорожного движения	2,1	1,4
нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента	1,8	2,7
нахождение в состоянии алкогольного опьянения	1,6	4,8
неприменение выданных средств индивидуальной защиты	1,5	0,7
нарушение требований по охране труда потерпевшим, являющимся должностным лицом	0,7	1,4
нарушение правил пожарной безопасности	0,1	–
Со стороны должностных лиц нанимателя:		
невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда	8,7	13,6
неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	4,0	5,4
допуск потерпевших к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда	3,8	8,8
допуск потерпевших к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда	3,4	7,5
привлечение потерпевшего к работе не по специальности	1,5	3,4

(профессии)		
эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств	0,9	2,0
необеспечение потерпевшего средствами индивидуальной защиты	1,2	3,4
отсутствие, некачественная разработка проектной документации на строительство, реконструкцию производственных объектов, сооружений, оборудования	1,0	4,1
недостатки в обучении и инструктаже потерпевшего по охране труда	0,9	2,7
нарушение требований проектной документации	0,9	1,4
нарушение технологического процесса	0,6	–
неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	0,5	–
несовершенство, несоответствие технологического процесса требованиям по охране труда	0,5	–
не проведение предсменного медицинского осмотра или освидетельствования на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения потерпевшего	0,3	0,7
конструктивные недостатки, несовершенство, недостаточная надежность средств производства (машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств) по охране труда	0,3	–
отсутствие, неэффективная работа средств коллективной защиты	0,2	0,7
Среди прочих причин:		
нарушение требований по охране труда другими работниками	5,3	3,4
нарушение правил дорожного движения другим лицом	4,6	2,7
противоправные действия других лиц	1,1	0,7
прочие	8,6	10,8

Значительным остается удельный вес причин, обусловленных действиями самих потерпевших, в частности нарушение ими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда, нахождение их в состоянии алкогольного опьянения.

Проблема появления работников на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы по-прежнему остается острой.

Следует отметить, что в 2024 году по данным Белстата в организациях республики допущено 19438 случаев появления на работе работников в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения. По данным основаниям уволено 3569 работников.

По данным Департамента в 2024 году по сравнению с 2023 годом количество работающих, находившихся в момент травмирования в состоянии алкогольного опьянения, возросло с 55 до 68 человек и составило 3,8 процента от общего числа травмированных на производстве (таблица 22). Среди погибших на производстве в 2024 году в указанном состоянии находилось 18 человек (17,1 процента от общего числа погибших на производстве).

Таблица 22

Количество работающих, травмированных на производстве в состоянии алкогольного опьянения в 2024 году, человек

	Травматизм на производстве	Всего	в том числе		
			республиканской формы собственности	коммунальной формы собственности	частной формы собственности
Республика Беларусь	общий	68	10	35	23
	смертельный	18	2	8	8
Брестская	общий	14	1	7	6
	смертельный	4	–	1	3
Витебская	общий	2	1	1	–
	смертельный	–	–	–	–
Гомельская	общий	6	1	5	–
	смертельный	3	1	2	–
Гродненская	общий	8	1	6	1
	смертельный	2	–	2	–
г.Минск	общий	12	3	1	8
	смертельный	2	–	–	2
Минская	общий	19	3	11	5
	смертельный	6	1	3	2
Могилевская	общий	7	–	4	3
	смертельный	1	–	–	1

Работники организаций коммунальной формы собственности составляют более половины от общего числа лиц, получивших в 2024 году травмы на производстве при нахождении в состоянии алкогольного опьянения (51,5 процента), среди погибших в указанном состоянии работники организаций коммунальной формы собственности составляли 44,4 процента.

Осуществление надзора за соблюдением законодательства об охране труда

В соответствии со статьей 40 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» в 2024 году Департаментом осуществлялся надзор за соблюдением законодательства об охране труда, основными формами которого являлись проведение проверок, мониторингов и мероприятий технического (технологического, поверочного) характера.

В отчетном периоде Департаментом проведено 379 выборочных и 11 внеплановых проверок, а также 2168 мониторингов и 762 специальных расследования несчастных случаев на производстве, в ходе которых предложено (предписано) к устранению свыше 42 тыс. нарушений требований охраны труда. Государственными инспекторами предложено приостановить деятельность 52 объектов строительства, 117 цехов (производственных участков), а также запретить эксплуатацию более 3 тыс. станков, машин, производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников.

Кроме того, в отчетном периоде государственные инспекторы Департамента приняли участие в качестве специалистов в 258 проверках, проводимых другими контролирующими (надзорными) органами.

За нарушения законодательства об охране труда привлечены к административной ответственности в виде штрафа более 2,8 тыс. уполномоченных должностных лиц и 11 работников, а также в целях профилактического характера вынесено свыше 1,4 тыс. предупреждений. По требованию государственных инспекторов к дисциплинарной ответственности привлечено свыше 2,3 тыс. должностных лиц и отстранено от работы в соответствии со статьей 49 ТК свыше 7 тыс. человек.

Справочно. С учетом проводимой работы по профилактике правонарушений при проведении мониторингов и специальных расследований в случае выявления нарушений законодательства об охране труда и их устранения в установленные сроки штрафные санкции к должностным лицам работодателей не применялись.

В отчетном периоде Департаментом проведен мониторинг функционирования системы управления охраной труда Минприроды, Минэнерго, Минспорта, концернов «Беллепром», и «Белнефтехим», а также изучена работа Могилевского областного исполнительного комитета по вопросу реализации полномочий, представленных Законом Республики Беларусь «Об охране труда». По итогам руководителям указанных органов управления были направлены рекомендации на

устранение выявленных недостатков, которые выполнены в установленные сроки.

Кроме того, обеспечивалось участие государственных инспекторов Департамента в работе межведомственной рабочих групп, созданной Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь для изучения соблюдения требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» в Минстройархитектуры и концерна «Беллесбумпром».

Для содействия более эффективному управлению охраной труда на региональном уровне Департаментом в течение года проанализирована работа 67 исполкомов (их структурных подразделений) по вопросам реализации полномочий, предоставленных Законом Республики Беларусь «Об охране труда». Рекомендации по совершенствованию данной работы рассмотрены на заседаниях соответствующих исполкомов.

В рамках реализации мер, направленных на повышение эффективности профилактической деятельности, оперативное выявление и устранение нарушений законодательства об охране труда, Департаментом постоянно проводился анализ причин производственного травматизма и на его основе выработывались предложения по их устранению, которые доводились до сведения органов государственного управления и организаций. Кроме того, Департаментом ежемесячно в местные исполнительные и распорядительные органы направлялась информация о состоянии производственного травматизма в организациях, расположенных на подведомственной территории.

В течении 2024 года в целях предупреждения нарушений требований охраны труда Департаментом доведены до заинтересованных:

пять информационных писем о мерах безопасности при проведении массовых работ;

Справочно. Информационные письма об обеспечении безопасности труда и предупреждении несчастных случаев на производстве при подготовке и проведении весенней посевной кампании; о несчастных случаях, происшедших при выполнении лесосечных работ; о соблюдении требований законодательства при организации деятельности студенческих отрядов; об обеспечении требований безопасности труда при проведении уборочных работ; о предупреждении несчастных случаев на производстве при выполнении погрузочно-разгрузочных работ

11 аналитических информации о наиболее часто допускаемых работодателями нарушениях при выполнении отдельных видов работ.

Справочно. Информации о нарушениях, допускаемых при эксплуатации строительных машин; деревообрабатывающего оборудования; средств подмащивания; кранов консольных (подъемников с электролебедкой); кузнечно-прессового оборудования;

сельскохозяйственных машин, а также при выполнении окрасочных (малярных) работ; кровельных работ; строительных работ; работ по обслуживанию крупного рогатого скота и работ по разработке лесосек.

В отчетном периоде Департаментом продолжена работа по выявлению фактов сокрытия нанимателями от расследования несчастных случаев на производстве и установлено 21 таких фактов.

За данные нарушения 21 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа. Кроме того, 261 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа за иные нарушения требований Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2004 № 30.

В целях повышения эффективности принимаемых мер по выявлению фактов сокрытия несчастных случаев на производстве от расследования, а также оперативного выезда государственных инспекторов совместно с сотрудниками Следственного комитета на место происшествия несчастного случая в нерабочее время, выходные и праздничные дни Департаментом и Следственным комитетом подписано совместное письмо от 22 октября 2024 г. «О расширении взаимодействия Следственного комитета Республики Беларусь и Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь».

Также Департаментом совместно с комитетами по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома обеспечена реализация Плана работы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по обеспечению здоровых и безопасных условий труда в организациях республики на 2024 год, утвержденного приказом Минтруда и соцзащиты от 5 января 2024 г. № 5. Данный План разработан в соответствии с пунктом 8 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» на основании результатов анализа выявленных в 2023 году нарушений законодательства об охране труда, обстоятельств и причин производственного травматизма.

В ходе осуществления профсоюзами общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда техническими инспекторами труда технической инспекции труда ФПБ в 2024 году проведено свыше 8 тыс. проверок и мониторингов, по результатам которых нанимателям предложено устранить свыше 55 тыс. нарушений. Кроме того, рейдовыми группами технической инспекции труда ФПБ в

ходе посещения 1,1 тыс. организаций рекомендовано к устранению свыше 11 тыс. нарушений требований охраны труда.

Взаимодействие Департамента и технической инспекции труда ФПБ по осуществлению надзора (общественного контроля) за соблюдением законодательства об охране труда осуществлялась в соответствии с Соглашением между Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь и Федерацией профсоюзов Беларуси о сотрудничестве по вопросам создания безопасных и здоровых условий труда и профилактики производственного травматизма.