

Д О К Л А Д

о соблюдении законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2023 году

Согласно статьи 462 Трудового кодекса Республики Беларусь в 2023 году Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты осуществлял надзор за соблюдением законодательства о труде и об охране труда в соответствии с действующим законодательством, основными формами которого являлись проведение проверок, мониторингов и мероприятий технического (технологического, поверочного) характера.

В 2023 году государственными инспекторами Департамента проведено 415 выборочных и внеплановых проверок, а также 679 специальных расследований несчастных случаев на производстве.

В связи с требованиями Главы государства о придании контрольной (надзорной) деятельности профилактического характера основной формой осуществления Департаментом надзорной деятельности в 2023 году явилось преимущественно проведение мониторингов. Так, в отчетном периоде государственными инспекторами проведено 2365 мониторингов.

Всего в результате осуществления надзорных мероприятий государственными инспекторами выявлено свыше 58 тыс. нарушений законодательства о труде и об охране труда. В целях недопущения гибели и травмирования работающих работодателям предложено приостановить деятельность 55 объектов строительства, 82 цехов (производственных участков), одного проверенного субъекта, а также запретить эксплуатацию около 3 тыс. станков, машин, производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников. По требованию государственных инспекторов к дисциплинарной ответственности привлечено 2,7 тыс. должностных лиц и отстранено от работы, в соответствии со статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь свыше 11 тыс. человек.

Всего за нарушения законодательства о труде и об охране труда привлечено к административной ответственности в виде штрафа более 5,8 тыс. уполномоченных должностных лиц на сумму 2 млн. рублей и 8 нанимателей на сумму 2,2 тыс. рублей, а также в целях профилактического характера вынесено 1419 предупреждений работникам.

В результате восстановления нарушенных прав работников по требованию государственных инспекторов Департамента за 2023 год нанимателями выплачено работникам свыше 5,2 млн. рублей.

Наибольшее количество нарушений законодательства о труде в 2023 году выявлено по вопросам:

рабочего времени и времени отдыха – 23 процента;
ведения трудовых книжек – 21,7 процент;
заключения и расторжения трудовых договоров (контрактов) – 18,5 процентов;
оплаты труда, гарантий и компенсаций – 14,3 процента.

Из предложенных к устранению нарушений требований охраны труда 26,7 процента – по организации и содержанию рабочих мест, зданий, производственной территории, 15,8 процента – по вопросам обучения, проверки знаний и инструктирования работников по вопросам охраны труда, 8,6 процента – по вопросам обеспечения работающих средствами индивидуальной защиты, 5,6 процента – по вопросам наличия и качественной разработки инструкций по охране труда, 3,5 процента – по вопросам проведения медицинских осмотров (освидетельствований).

Учитывая важность и значимость вопроса своевременности выплаты заработной платы в 2023 году, как и в предыдущие годы, Минтруда и соцзащиты большое значение уделялось вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы в организациях республики. В отчетном периоде задолженность по заработной плате допускали организации всех областей и г. Минска.

В 2023 году просроченная задолженность по заработной плате не превышала 0,21 процента от фонда заработной платы, начисленного по республике (в 2022 году – в пределах 0,32 процента).

Необходимо отметить уменьшение количества крупных и средних организаций, допустивших просроченную задолженность по заработной плате, по сравнению с 2022 г. почти в 2 раза (с 218 до 112), количество работников, в отношении которых допущены нарушения, – в 2,1 раза (с 23,7 тыс. до 11,1 тыс.), сумма допущенной просроченной задолженности по заработной плате – в 1,4 раза (с 46,6 млн. до 33 млн. рублей) (рисунок 1).

Информация о просроченной задолженности по заработной плате

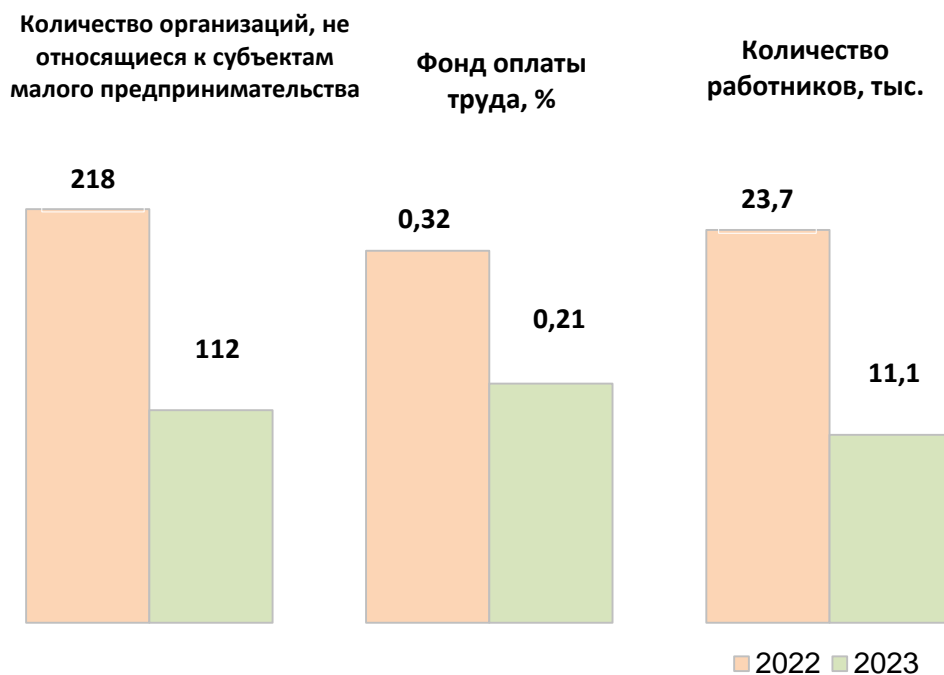


Рисунок 1. Информация о просроченной задолженности по заработной плате в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства

В рамках реализации Указа № 3 Департаментом за апрель-декабрь 2023 г. вынесено 462 требования об устранении нарушений законодательства о труде в части обеспечения выплаты заработной платы свыше 6,1 тыс. работникам. По требованию Департамента 1,5 тыс. работникам выплачена заработная плата в размере 2,4 млн. рублей. Кроме того в отношении 4,6 тыс. работников направлены решения в органы принудительного исполнения о взыскании заработной платы на общую сумму 7,2 млн. рублей.

Налаженное взаимодействие органов управления, в том числе в рамках Указа № 3, позволило по сравнению с 2022 г. выявить на 3,9 процента больше субъектов малого предпринимательства, допустивших нарушения сроков выплаты заработной платы.

Кроме того, в 2023 году выявлено 66 организаций, допустивших нарушение минимальных гарантий оплаты труда. Наибольшее количество таких организаций расположено в Могилевской области (рисунок 2).

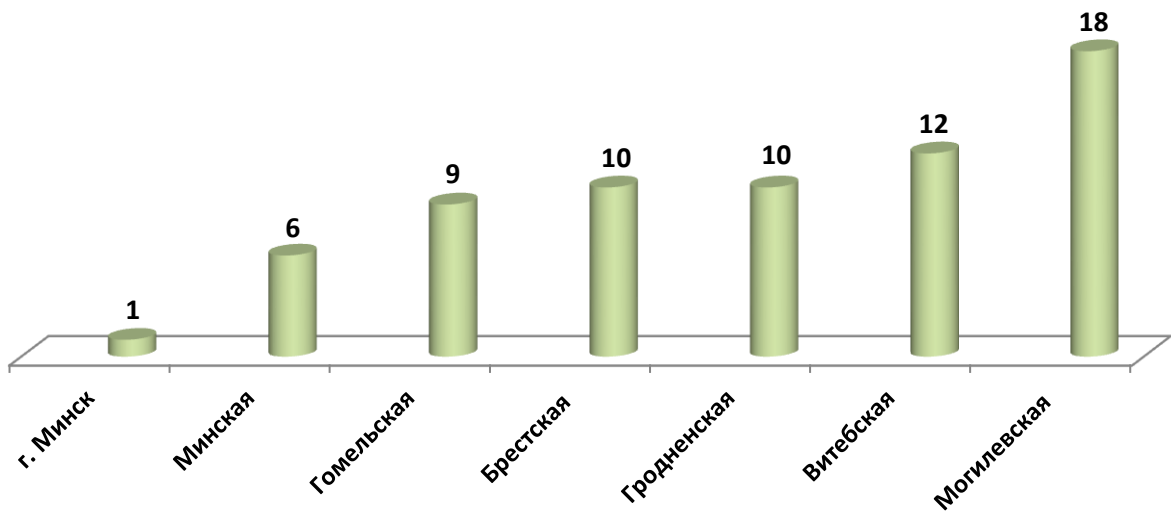


Рисунок 2. Количество организаций, выплативших заработную плату ниже установленного ее минимального размера

За указанные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 58 должностных лиц нанимателей на сумму 14,9 тыс. рублей.

В организациях республики в течение 2023 года приведены в соответствие с требованиями гигиенических нормативов 37,6 тыс. рабочих мест для 47 тыс. работников. Улучшены условия труда на 29,2 тыс. рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда для 41,4 тыс. работников.

Численность работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, на конец 2023 года в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, составила 262,5 тыс. человек или 37,3 процента от общего количества таких работников по республике.

В 2023 году в республике по данным Минздрава зарегистрировано 32 случаев, впервые установленных профессиональных заболеваний, острые профессиональные заболевания не регистрировались. Уровень профессиональной заболеваемости на 10 тыс. работающих за 2023 год снизился и составил 0,09 случаев (таблица 1).

**Распределение профессиональных заболеваний
по видам экономической деятельности**

Наименование вида экономической деятельности по ОКЭД	Кол-во заболевших
Всего	32
Обрабатывающая промышленность	19
производство продуктов питания, напитков и табачных изделий	1
производство кокса и продуктов нефтепереработки	1
производство химических продуктов	1
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	1
металлургическое производство. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	1
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	14
Строительство	1
Здравоохранение и социальные услуги	1
Горнодобывающая промышленность	11
добыча металлических руд и прочих полезных ископаемых	11

В 2023 году в сравнении с 2022 годом в организациях республики отмечен:

рост общего числа травмированных на производстве с 1781 до 1850 человек (на 3,9 процента);

снижение случаев гибели с 132 до 117 человек (на 11,4 процента);

снижение количества потерпевших, находящихся в момент травмирования в состоянии алкогольного опьянения, с 81 до 55 (на 32,1 процента) и случаев гибели потерпевших с 22 до 9 (на 59,1 процента).

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом произошло в организациях Минской области (таблица 2).

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, (человек)

	Всего		В % к 2022 г.	из них со смертельным исходом		В % к 2022 г.
	2022 г.	2023 г.		2022 г.	2023 г.	
Республика Беларусь	1781	1850	103,9	132	117	88,6
Брестская	269	249	92,6	23	18	78,3
Витебская	220	205	93,2	14	13	92,9
Гомельская	201	197	98,0	18	18	100,0
Гродненская	205	233	113,7	13	13	100,0
г. Минск	302	296	98,0	23	18	78,3
Минская	342	368	107,6	24	22	91,7
Могилевская	242	302	124,8	17	15	88,2

В 2023 году в результате несчастных случаев на производстве пострадало 15 работающих в возрасте моложе 18 лет, один из которых погиб (в 2022 году соответственно – 7 и 2).

Коэффициент частоты производственного травматизма (численность потерпевших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) в 2023 году составил 50,3 (в 2022 году – 47,4), коэффициент частоты смертельного травмирования, снизился с 3,5 в 2022 году до 3,2 в 2023 году.

Среди травмированных и погибших на производстве наибольшее количество составляют работающие, занятые в промышленности (таблица 3).

Таблица 3

Количество работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по видам экономической деятельности, (человек)

	Всего / удельный вес от их общего количества, %		из них со смертельным исходом / удельный вес от их общего количества, %	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
Республика Беларусь	1781/100	1850/100	132/100	117/100
промышленность	539/30,3	595/32,2	26/19,7	24/20,5
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях	423/23,8	429/23,2	29/22,0	25/21,4
строительство	219/12,3	237/12,8	25/18,9	31/26,5
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	149/8,4	131/7,1	23/17,4	18/15,4
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	95/5,3	115/6,2	3/2,3	5/4,3
здравоохранение и социальные услуги	56/3,1	63/3,4	-	-
образование	44/2,5	34/1,8	2/1,5	1/0,9
лесоводство и лесозаготовки	41/2,3	33/1,8	4/3,0	3/2,7
снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	40/2,2	48/2,6	4/3,0	6/5,1
водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	19/1,1	21/1,1	4/3,0	1/0,9
прочие виды деятельности	156/8,7	141/7,6	12/9,2	3/2,7

При этом самые высокие коэффициенты частоты травмирования и гибели работающих в 2023 году, как и в 2022 году, отмечены в таких видах экономической деятельности как растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих сферах, строительство, а также в промышленности (таблица 4).

Уровень производственного травматизма по видам экономической деятельности (на 100 тысяч работников)

	Коэффициент частоты производственного травматизма			
	общий		со смертельным исходом	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
Республика Беларусь	47,4	50,3	3,5	3,2
сельское, лесное и рыбное хозяйство	149,7	149,0	10,6	9,0
строительство	105,0	113,7	12,0	14,9
промышленность	59,2	65,4	2,9	2,6
водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	53,2	58,8	11,2	2,8
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	60,0	52,8	9,3	7,3
снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	42,4	50,9	4,2	6,4
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	20,4	24,7	0,6	1,1
здравоохранение и социальные услуги	17,2	19,4	-	-
образование	10,2	7,9	0,5	0,2

Наибольший удельный вес среди пострадавших в 2022 году в результате несчастных случаев на производстве составили работающие в возрастном диапазоне «51 – 60 лет (включительно)» (таблица 5).

Таблица 5

Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в зависимости от возраста

	Всего / удельный вес от их общего количества, %		из них со смертельным исходом / от их общего количества, %	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
до 18 лет	7/0,4	15/0,8	2/1,5	1/0,9
с 18 до 30 лет (включительно)	342/19,2	339/18,3	16/12,1	20/17,1
с 31 до 40 лет (включительно)	347/19,5	403/21,8	23/17,4	22/18,8
с 41 до 50 лет (включительно)	425/23,9	405/21,9	34/25,8	19/16,2
с 51 до 60 лет (включительно)	485/27,2	529/28,6	35/26,5	41/35,0
старше 60 лет	175/9,8	159/8,6	22/16,7	14/12,0

Анализ показывает, что наиболее часто травмируются на производстве работники, имеющие стаж работы по профессии менее 5 лет, при этом каждый третий травмированный и погибший на момент травмирования имел стаж работы по специальности менее одного года (таблица 6).

Таблица 6

Удельный вес погибших в результате несчастных случаев на производстве в зависимости от стажа работы по профессии

	до 1 года	от 1 года до 3 лет	от 3 до 5 лет	от 5 до 10 лет	от 10 до 20 лет	свыше 20 лет
Всего травмированных	33,4	16,4	9,6	14,1	15,3	11,2
	Всего до 5 лет: 59,4					
в т.ч. погибших	31,0	7,0	15,5	9,9	22,5	14,1
	Всего до 5 лет: 53,5					

В 2023 году среди потерпевших в результате несчастных случаев на производстве наиболее часто травмировались работники таких профессий как: водители автомобилей, слесари, подсобные рабочие и животноводы (таблица 7).

Таблица 7

Основные профессии работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2023 году

	Всего	из них погибших
Водитель автомобиля	161	27
Слесарь	124	5
Подсобный рабочий	104	6
Животновод	91	5
Тракторист	83	12
Электрогазосварщик	51	–
Оператор машинного доения	48	1
Электромонтер	40	4
Уборщик	38	2
Станочник деревообрабатывающих станков	35	–
Плотник (бетонщик)	25	3
Повар	19	–
Сторож	17	–
Вальщик леса	15	2
Штукатур	15	1
Каменщик	13	2
Полевод	13	1
Кладовщик	10	–
Дорожный рабочий	11	3

Анализ завершенных расследований несчастных случаев на производстве свидетельствует, что большинство подобных происшествий в 2023 году обусловлено неисполнением работодателями и (или) самими работающими требований охраны труда, причем это характерно для организаций всех форм собственности (таблица 8).

Таблица 8

Удельный вес причин производственного травматизма

	Травматизм на производстве	Исключительно по вине работодателя	Смешанная ответственность работодателя и потерпевшего	Исключительно по вине потерпевшего	Прочие
Республика Беларусь	общий	13,0	7,7	31,9	47,4
	смертельный	27,5	15,9	31,9	24,7

	Травматизм на производстве	Исключительно по вине работодателя	Смешанная ответственность работодателя и потерпевшего	Исключительно по вине потерпевшего	Прочие
организации республиканской формы собственности	общий	7,3	8,0	38,1	46,6
	смертельный	–	10,0	70,0	20,0
организации коммунальной формы собственности	общий	14,1	6,8	27,8	51,3
	смертельный	32,3	19,4	29,0	19,3
организации частной формы собственности	общий	16,1	8,6	32,2	43,1
	смертельный	32,1	14,3	21,4	32,2

Удельный вес несчастных случаев, происшедших из-за нарушения требований охраны труда должностными лицами и (или) работниками, по сравнению с 2022 годом снизился с 64,7 до 60,3 процента.

При этом возросло количество несчастных случаев, происшедших при отсутствии опасного и (или) вредного производственного фактора из-за неосторожности потерпевшего, с 424 в 2022 году до 463 в 2023 году. Удельный вес таких несчастных случаев в отчетном периоде составил 20,1 процента (в 2022 году – 18,3) (таблица 9).

Таблица 9

Удельный вес основных причины несчастных случаев, произошедших в (по завершённым расследованиям)

Причина	Удельный вес от общего числа	
	причин	причин гибели
Со стороны потерпевших:		
нарушение трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных правовых актов по охране труда	25,6	15,9
нарушение правил дорожного движения	2,0	5,1
нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента	2,8	4,3
нахождение в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ	1,2	2,2

неприменение выданных средств индивидуальной защиты	1,6	1,4
Со стороны должностных лиц нанимателя:		
невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда	10,0	14,5
неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	3,6	5,1
допуск потерпевших к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда	3,4	6,5
допуск потерпевших к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда	3,4	7,2
необеспечение потерпевшего средствами индивидуальной защиты	1,1	3,6
неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	0,5	0,7
отсутствие, некачественная разработка проектной документации на строительство, реконструкцию производственных объектов, сооружений, оборудования	0,8	1,4
эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств	0,9	2,2
нарушение требований проектной документации	0,6	0,7
конструктивные недостатки, несовершенство, недостаточная надежность средств производства (машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств) по охране труда	0,2	-
Среди прочих причин:		
личная неосторожность	20,1	2,9
нарушение требований по охране труда другими работниками	1,5	2,9
нарушение правил дорожного движения другим лицом	3,5	4,3

Значительным остается удельный вес причин, обусловленных действиями самих потерпевших, в частности нарушение ими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда, нахождение их в состоянии алкогольного опьянения.

Благодаря принятым мерам в 2023 году значительно снизилось количество травмированных и погибших на производстве, находящихся в состоянии алкогольного опьянения снизилось.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом количество работающих, находившихся в момент травмирования в состоянии алкогольного опьянения, снизилось с 81 до 55 человек составило 3 процента от общего числа травмированных на производстве. Среди погибших на производстве в 2023 году в указанном состоянии находилось 9 человек (7,7 процента от общего числа погибших на производстве), в 2022 году – 22 человека (16,7 процента). Удельный вес работающих в организациях коммунальной

формы собственности среди лиц, получивших травмы в состоянии алкогольного опьянения, в 2023 году составил 61,8 процентов, среди погибших – 66,7 процентов (в 2022 году – 59,3 и 40,9 процентов соответственно) (таблица 10).

Таблица 10

Количество работающих, травмированных на производстве в состоянии алкогольного опьянения в 2023 году, человек

	Травматизм на производстве	Всего	в том числе		
			республиканской формы собственности	коммунальной формы собственности	частной формы собственности
Республика Беларусь	общий	55	7	34	14
	смертельный	9	1	6	2
Брестская	общий	9	1	4	4
	смертельный	-	-	-	-
Витебская	общий	7	2	5	-
	смертельный	3	1	2	-
Гомельская	Общий	2	-	2	-
	смертельный	1	-	1	-
Гродненская	общий	3	-	3	-
	смертельный	-	-	-	-
г. Минск	общий	6	2	-	4
	смертельный	1	-	-	1
Минская	общий	19	-	14	5
	смертельный	3	-	2	1
Могилевская	общий	9	2	6	1
	смертельный	2	-	2	-

Таким образом, основными положительными результатами проведенной в 2023 году органами государственного управления, нанимателями совместно с профсоюзами работы по обеспечению соблюдения законодательства о труде и об охране труда, созданию здоровых и безопасных условий труда работающих явились:

уменьшение количества крупных и средних организаций, допустивших просроченную задолженность по заработной плате, почти в 2 раза, количества работников, в отношении которых допущены нарушения, – в 2,1 раза, суммы допущенной просроченной задолженности по заработной плате – в 1,4 раза;

сокращение на 4,8 процента численности работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда;

снижение случаев гибели работников на производстве на 11,4 процента;

уменьшение на 32,1 процента количества потерпевших, находящихся в момент травмирования в состоянии алкогольного опьянения, и на 59,1 процента случаев гибели потерпевших, находившихся в таком состоянии.